

Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej

z dnia 27 marca 2009 r.

**w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego
do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego**

Na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.¹⁾) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270, z późn. zm.²⁾) - Rada Miejska w Bystrzycy Kłodzkiej uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się wnieść odpowiedź na skargę Wojewody Dolnośląskiego z dnia 26 lutego 2009 r. znak: NK.II.0914-14/38/09 do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu dotyczącą stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej Nr XXXV/322/08 z dnia 19 grudnia 2008 r. w sprawie ustalenia górnych stawek opłat za niektóre usługi komunalne.

2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej jest uprawniony do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Miejską w Bystrzycy Kłodzkiej przed właściwym sądem administracyjnym.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Miasta i Gminy w Bystrzycy Kłodzkiej.

Przewodniczący Rady Miejskiej

/-/ Bronisław Patynko

¹¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458.

² Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 94, poz. 788, Nr 169, poz. 1417 i Nr 250, poz. 250, z 2006 r. Nr 38, poz. 268, Nr 208, poz. 1536 i Nr 217, poz. 1590, z 2007 r. Nr 120, poz. 818, Nr 121, poz. 831 i Nr 221, poz. 1650, oraz z 2008 r. Nr 190, poz. 1171 i Nr 216, poz. 1367

Uzasadnienie

Zgodnie z przepisem art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270, z późn. zm.), Rada Miejska w Bystrzycy Kłodzkiej obowiązana jest przekazać skargę Wojewody Dolnośląskiego właściwemu sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia.

Argumenty merytoryczne (prawne) przemawiające za podjęciem przedmiotowej uchwały zawiera projekt odpowiedzi na skargę, który jest przedkładany Radzie Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej wraz z niniejszym uzasadnieniem.

Stąd też podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Bystrzyca Kłodzka, dnia

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław**

Skarżący: Wojewoda Dolnośląski – Organ Nadzoru,
Pl. Powstańców Warszawy 1,
50-951 Wrocław

Organ: Rada Miejska w Bystrzycy Kłodzkiej

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270, z późn. zm.), w imieniu Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej, przekazuję skargę Wojewody Dolnośląskiego z dnia 26 lutego 2009 r. znak: NK.II.0914-14/38/09, wnosząc o:

- 1/ oddalenie przedmiotowej skargi w całości,
- 2/ zasądzenie od Skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Wniosek Skarżącego o stwierdzenie nieważności uchwały Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej Nr XXXV/322/08 z dnia 19 grudnia 2008 r. w sprawie ustalenia górnych stawek opłat za niektóre usługi komunalne nie zasługuje na uwzględnienie nawet w części.

Rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości lub w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Powyższa regulacja prawna, zawarta w przepisie art. 6 ust. 2 w zw. z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. 2005 r. Nr 236 poz. 2008 ze zm.), nie wyłącza możliwości ustalenia opłat eksploatacyjnych za pojemnik o określonej pojemności.

Żaden przepis ww. ustawy nie wskazuje, że określenie stawek musi nastąpić przez konkretne ustalenie kwoty.

Podstawowe znaczenie ma ustalenie kwoty za usługi odbierania odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych, czyli ustalenie, czy opłata dotyczy odbierania odpadów w kilogramach (nieczystości w metrach sześciennych), czy od jednej nieruchomości (bądź działki), czy też od wielkości pojemnika służącego do gromadzenia odpadów (nieczystości). To wszystko natomiast zależy od regulaminu, jaki obowiązuje na terenie danej gminy.

Uchwała zatem w sprawie górnych stawek musi uwzględniać zapisy regulaminu (vide: Dziadkiewicz Bogusław, Chmielnicki Paweł (redakcja), Bandarzewski Kazimierz, *Komentarz do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, Warszawa 2007 Wydawnictwo Prawnicze LexisNexis, s. 288). W taki też sposób należy rozumieć zapisy zaskarżonej uchwały, które zakładają zróżnicowanie stawek w zależności od miejsca

odbioru odpadów (miasto lub wieś), przy uwzględnieniu nie tylko zapisów obowiązującego regulaminu utrzymania porządku i czystości, lecz przede wszystkim przy uwzględnieniu kryterium ustawowego o którym mowa w art. 6 ust. 4 a ww. ustawy, tj. przy zróżnicowanej stawce w zależności od gęstości zaludnienia na danym obszarze gminy oraz odległości od miejsca unieszkodliwiania odpadów komunalnych.

Oczywistym pozostaje, że gęstość zaludnienia na terenach wiejskich Gminy Bystrzyca Kłodzka znacznie różni się od wskazanego parametru na terenie miasta Bystrzyca Kłodzka.

Ponadto, dla wyliczenia wskazanych stawek miała znaczenie odległość od miejsca unieszkodliwiania odpadów komunalnych.

Odnosnie zarzutu określenia opłat za oczyszczanie ulic i placów oraz opróżniania koszy ulicznych również nie sposób uznać argumentację organu nadzoru za słuszną. Oczywistym pozostaje, że część odpadów komunalnych jest gromadzona bezpośrednio w koszach ulicznych i w związku z powyższym podmiot odpowiedzialny za utrzymanie czystości w obrębie nieruchomości publicznych ponosi związane z tym wydatki. Do powyższych wydatków z pewnością należy usuwanie odpadów komunalnych z koszy publicznych oraz z chodników, ulic i placów.

Brak zatem przeszkód prawnych, aby Rada Miejska w Bystrzycy Kłodzkiej ustaliła wysokość opłat za tego rodzaju usługi komunalne.

Uwzględniając powyższe, wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- 1/ skarga Wojewody Dolnośląskiego z dnia 26 lutego 2009 r. (data wpływu 2009-03-02) znak: NK.II.0914-14/38/09;
- 2/ uchwała nr XXXIX/359/09 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 27 marca 2009 r. w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego;
- 3/ pełnomocnictwo procesowe;
- 4/ odpis odpowiedzi na skargę.