

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCŁAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656369
58-300 WAŁBRZYCH

SO.WB.XII.0010.108.2021

Urząd Miasta i Gminy
w Bystrzycy Kłodzkiej
Bystrzyca Kłodzka, dnia 13 grudnia 2021 r.

Wpł. 14-12-2021
dnia

Nr Ilość zał.
podpis

Pani
Renata Surma
Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej
Urząd Miasta i Gminy w Bystrzycy Kłodzkiej
Plac Wolności 1
57-500 BYSTRZYCA KŁODZKA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XII/108/2021 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 13 grudnia 2021 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu gminy Bystrzyca Kłodzka przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miasta
i Gminy Bystrzyca Kłodzka

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Głód

Uchwała nr XII/108/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2021 r.

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu gminy Bystrzyca Kłodzka
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Magdalena Macias — członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu gminy Bystrzyca Kłodzka przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm., zwanej dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 17 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej gminy Bystrzyca Kłodzka na rok 2022 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 95.616.071,55 zł z tego: dochody bieżące w kwocie 85.621.070,55 zł i dochody majątkowe w kwocie 9.995.001,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 111.113.359,55 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 87.995.455,55 zł i wydatki majątkowe w kwocie 23.117.904,00 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 15.497.288,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek bankowych w kwocie 9.200.000,00 zł, wolnymi środkami w kwocie 2.099.577,00 zł oraz przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 6.598.711,00 zł.

4. Przychody budżetu w kwocie 17.898.288,00 zł.

5. Rozchody budżetu w kwocie 2.401.000,00 zł (spłata kredytów).

Planowany w 2022 r. deficyt budżetu gminy oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (23.117.904,00 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (9.995.001,00 zł) o kwotę 13.122.903,00 zł.

W 2022 roku zaplanowano przychody pochodzące z wolnych środków w kwocie 2.099.577,00 zł, przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia

środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w łącznej kwocie 6.598.711,00 zł, a także przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 9.200.000,00 zł - pozwalające na sfinansowanie deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwota ww. przychodów nie wynika z przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2021 r. (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2021” wykazane wartości dotyczą przewidywanego wykonania za 2021 r.). Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej przedstawił wyjaśnienie w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021, które wskazuje na uzyskanie przychodów z tytułu ww. środków na poziomie co najmniej kwoty wskazanej do dyspozycji w 2022 roku, z uwagi na wyższe niż przyjęte w dokumentach planistycznych dochody 2021 r. A zatem podejmowana uchwała w/s WPF w przewidywanym wykonaniu 2021 r. powinna uwzględniać nadwyżkę środków pieniężnych ujętych w przychodach 2022 r.

6. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022 – 2033.

Przewidywana na koniec 2022 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zaciągniętych zobowiązań wynosi 31.626.000,00 zł, co stanowi 33,08% planowanych dochodów.

Po roku 2022 nie planuje się przychodów zwrotnych, dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p. (lata 2022–2033) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas, gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
Marek Glóu