

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCŁAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 12 stycznia 2021 r.

SO.WB.III.0010.10.2021

Urząd Miasta i Gminy
Bystrzycy Kłodzkiej
BIURO OBSŁUGI KLIENTA

Wpł.
dnia 20-01-2021

Nr Ilość zał.
podpis

Pan
Artur Pokora
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Bystrzycy Kłodzkiej
Urząd Miasta i Gminy w Bystrzycy Kłodzkiej
ul. Sienkiewicza 6
57-500 BYSTRZYCA KŁODZKA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/10/2021 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 12 stycznia 2021 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej Nr XXXIV/282/2020 z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bystrzyca Kłodzka na 2021 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Głód

Do wiadomości:
Burmistrza Bystrzy Kłodzkiej



Uchwała nr III/10/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej Nr XXXIV/282/2020 z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bystrzyca Kłodzka na 2021 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas — przewodnicząca,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej Nr XXXIV/282/2020 z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bystrzyca Kłodzka na 2021 rok

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) dalej – u.f.p. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej Nr XXXIV/282/2020 z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bystrzyca Kłodzka na 2021 rok ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 95.191.299,00 zł z tego: dochody bieżące w kwocie 87.431.214 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.760.085,00 zł.
 2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 99.188.936,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 83.627.664,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 15.561.272,00 zł.
 3. Deficyt budżetu w kwocie 3.997.637,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych kredytów.
 4. Przychody budżetu w kwocie 7.702.937,00 zł.
 5. Rozchody budżetu w kwocie 3.705.300,00 zł (spłata kredytów).
- Planowany w 2021 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 3.997.637,00 zł oraz źródło jego finansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe są wyższe od dochodów majątkowych o kwotę 7.801.187,00 zł.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej Nr XXXIV/283/2020 z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bystrzyca Kłodzka, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021 – 2033 wynika, iż przewidywana na koniec 2021 roku kwota długu wyniesie 39.057.156,00 zł, co stanowi 41,03% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowane w 2021 roku spłaty kredytów w kwocie 3.705.300,00 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 888.000,00 zł, stanowią 7,22% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 11,07% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020.

W latach 2022-2024 na finansowanie deficytu oraz spłatę zaciągniętych zobowiązań zaplanowano

przychody zwrotne odpowiednio: 8.000.000,00 zł, 7.000.000,00 zł, 3.000.000,00 zł, zwiększające dług gminy. Dług gminy od 2025 roku będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą prognozowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p. (lata 2021–2033) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas, gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że indywidualny wskaźnik zadłużenia gminy został obliczony w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów i wydatków, podczas gdy w przyszłych latach będą wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Taka konstrukcja budżetu, gdzie nie planuje się bieżącej nadwyżki budżetu na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, lecz na ich spłatę zaciągane są kredyty, pożyczki, emitowane obligacje komunalne oraz uchwalanie budżetu z deficytem, sfinansowanym przychodami zwrotnymi może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na gminę.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas