

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we WROCŁAWIU  
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU  
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869  
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 12 stycznia 2021 r.

SO.WB.III.0010.11.2021

Urząd Miasta i Gminy  
w Bystrzycy Kłodzkiej  
BIURO OBSŁUGI KLIENTA

Wyd.  
dnia 20-01-2021

Nr ..... Ilość zał. ....  
podpis .....

Pan  
Artur Pokora  
Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Bystrzycy Kłodzkiej  
Urząd Miasta i Gminy w Bystrzycy Kłodzkiej  
ul. Sienkiewicza 6  
57-500 BYSTRZYCA KŁODZKA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/11/2021 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 12 stycznia 2021 roku w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej Nr XXXIV/283/2020 z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bystrzyca Kłodzka oraz w uchwale Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej Nr XXXIV/282/2020 z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bystrzyca Kłodzka na 2021 rok.

Do wiadomości:  
Burmistrza Bystrzy Kłodzkiej

ZASTĘPCA PREZESA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
Marek Głó



0000024675

21-01-2021 FN  
1213/01/2021

**Uchwała nr III/11/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 stycznia 2021 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej Nr XXXIV/283/2020 z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bystrzyca Kłodzka oraz w uchwale Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej Nr XXXIV/282/2020 z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bystrzyca Kłodzka na 2021 rok**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas — przewodnicząca,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Tomasz Miśkiewicz — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej Nr XXXIV/283/2020 z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bystrzyca Kłodzka oraz w uchwale Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej Nr XXXIV/282/2020 z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bystrzyca Kłodzka na 2021 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm. ) dalej – u.f.p. Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej Nr XXXIV/283/2020 z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bystrzyca Kłodzka oraz uchwały Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej Nr XXXIV/282/2020 z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bystrzyca Kłodzka na 2021 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2021 – 2033 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp oraz dołączono objaśnienia przyjętych wartości. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana na koniec 2021 roku kwota długu wyniesie 39.057.156,00 zł, co stanowi 41,03% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowane w 2021 roku spłaty kredytów w kwocie 3.705.300,00 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 888.000,00 zł, stanowią 7,22% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 11,07% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020.

W latach 2022-2024 na finansowanie deficytu oraz spłatę zaciągniętych zobowiązań zaplanowano przychody zwrotne odpowiednio: 8.000.000,00 zł, 7.000.000,00 zł, 3.000.000,00 zł, zwiększające dług gminy. Dług gminy od 2025 roku będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą prognozowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów

ich obsługi określone w art. 243 u.f.p. (lata 2021–2033) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas, gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że indywidualny wskaźnik zadłużenia gminy został obliczony w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów i wydatków, podczas gdy w przyszłych latach będą wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Taka konstrukcja budżetu, gdzie nie planuje się bieżącej nadwyżki budżetu na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, lecz na ich spłatę zaciągane są kredyty, pożyczki, emitowane obligacje komunalne oraz uchwalanie budżetu z deficytem, sfinansowanym przychodami zwrotnymi może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na gminę.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
*Danuta Jonas*  
**Danuta Jonas**