

Uchwała Nr III/140/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 24 sierpnia 2012 roku

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Bystrzyca Kłodzka kredytu
długoterminowego zaciąganego w kwocie 6.700.000 zł na wyprzedzające finansowanie działań
finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.**



Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zn.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zn.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas – Przewodnicząca, Ewelina Kruk – Florkowska – Członek, Marek Głód – Członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości spłaty przez Gminę Bystrzyca Kłodzka kredytu długoterminowego zaciąganego w kwocie 6.700.000 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 13 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, do zadań izby należy między innymi wydawanie na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki lub wykupu papierów wartościowych.

Opinia o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wydana jest przez III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na wniosek Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 10 sierpnia 2012 r. FN 3022/1/2012.

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej Nr XX/200/11 z dnia 5 grudnia 2011 r. w sprawie budżetu gminy na 2012 r. - ze zmianami.
2. Uchwały Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej Nr XX/199/11 z dnia 5 grudnia 2011 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2012-2021 ze zmianami.
3. Uchwały Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej Nr XXX/283/12 z dnia 19 czerwca 2012 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.
4. Sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Bystrzyca Kłodzka za 2010-2011 r. i II kwartał 2012 r.

Analiza przedłożonych materiałów pozwoliła ustalić, co następuje:

Budżet Gminy Bystrzyca Kłodzka za 2010 rok zamknął się deficytem budżetowym w kwocie 11.159.610 zł, którego źródłem finansowania były środki pochodzące z zaciągniętych pożyczek i kredytów, natomiast za 2011 rok nadwyżką budżetową w kwocie 2.314.072 zł.

Budżet Gminy Bystrzyca Kłodzka wg stanu na 31 lipca 2012 roku uchwalony został po stronie dochodów w wysokości 53.714.630 zł, z tego dochody bieżące 47.886.646 zł, dochody majątkowe 5.827.984 zł, po stronie wydatków w wysokości 57.632.262 zł, z tego wydatki bieżące 46.422.664 zł, wydatki majątkowe 11.209.598 zł. Różnicę między dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w kwocie 3.917.632 zł.

Przychody zaplanowano w łącznej kwocie 7.091.414 zł w tym nowozaciągany kredyt 6.700.000 zł, rozchody stanowią kwotę 3.173.782 zł w tym spłata rat kredytów i pożyczek 2.529.702 zł.

Za II kwartał 2012 roku budżet gminy zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 1.470.337 zł,

przy planowanym deficycie 3.926.212 zł. Dokonano spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 1.249.046 zł (plan 2.529.702 zł).

Na koniec 2011 roku zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek wyniosły 23.663.382 zł, tj. 41,52% wykonanych dochodów. Biorąc pod uwagę planowany do zaciągnięcia kredyt oraz spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług na koniec tego roku wyniesie 27.833.680 zł, co będzie stanowiło 51,82% planowanych na 2012 rok dochodów. W roku 2013 wskaźnik ten wyniesie 46,43%.

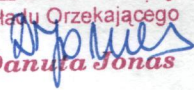
Z prognozy kwoty długu ujętej w WPF wynika, że w latach 2013 – 2022 dług będzie się stopniowo zmniejszał. Wskazuje to, że przy realizacji dochodów w prognozowanych na te lata wielkościach, nie zostanie przekroczona dopuszczalna granica zadłużenia wynosząca 60% (wskaźnik obowiązuje do 2013 roku) określona w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 ze zm.).

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2012 roku rat pożyczek, kredytów i poręczeń wraz z należnymi odsetkami wynosi 4.796.790 zł, co stanowi 8,93% planowanych dochodów gminy, w 2013 roku wskaźnik ten wyniesie 10,95%. W roku 2015 obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, przekraczają jednak indywidualny wskaźnik dopuszczalnego poziomu zadłużenia określony w art. 243 ufp. Jak wynika z uzasadnienia do uchwały Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej nr XXX/282/12 z 19 czerwca 2012 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, powyższa sytuacja jest wynikiem przesunięcia na rok 2015 spłaty poręczonego przez Gminę kredytu zaciągniętego przez ZOZ w Bystrzycy Kłodzkiej na restrukturyzację. Pozytywnie zakończona restrukturyzacja pozwoli na ubieganie się o 70% umorzenie tego kredytu w 2015 roku, co obniży wskaźnik obsługi długu do dopuszczalnego poziomu. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że do czasu ostatecznej decyzji w tym zakresie, przyjęte w aktualnej prognozie wielkości naruszają wskazany przepis ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie i trybie określonym w art. 172 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Danuta Jonaś