

Wałbrzych, 12 kwietnia 2010 roku

WIAS-WB-

|      |                                                  |    |     |    |     |     |     |
|------|--------------------------------------------------|----|-----|----|-----|-----|-----|
| OR   | 0134-39/10                                       |    |     |    |     |     | GCG |
| RP   | URZĄD MIASTA I GMINY<br>w Bystrzycy Kłodzkiej    |    |     |    |     |     | AW  |
| FN   | Wzai. Zotr. uchwała<br>Wpl. 16. 04. 2010<br>dnia |    |     |    |     |     | WI  |
| KL   | DŁNE<br>.....<br>podpis                          |    |     |    |     |     | SM  |
| WPRL | UP                                               | WE | RGŻ | SO | GKM | USC | BRM |

Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej

ul. Sienkiewicza 6

57-500 BYSTRZYCA KŁODZKA

Zgodnie z art. 13 pkt 5 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr III/40/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 12 kwietnia 2010 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2009 rok.

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Miasta i Gminy Bystrzyca Kłodzka

KIEROWNIK ZESPOŁU  
w Wałbrzychu

mgr inż. Marek Głód

**Uchwała Nr III/40/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 12 kwietnia 2010 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2009 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną o przedłożonym przez Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2009 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 199 ust.1 pkt 1 i ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249,poz.2104 ze zm.) w związku z art.121 ust.6 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego – w gminach wójt (burmistrz prezydent) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 20 marca 2010 roku - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I.Przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu dokumenty będące podstawą analizy wykonania budżetu gminy za rok 2009 tj. sprawozdania:

- Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych,
- Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych,
- Rb - NDS o nadwyżce/deficycie,
- Rb - ST o stanie środków na rachunkach bankowych,
- Rb - N o stanie należności,
- Rb - UN roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności,
- Rb - Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
- Rb - UZ roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań,
- Rb - PDP z wykonania podstawowych dochodów podatkowych gminy,
- Rb - 30 z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,
- Rb - 31 z wykonania planów finansowych gospodarstw pomocniczych,
- Rb - 33 z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej,

- Rb - 27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,

- Rb - 50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,

a także sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu gminy za rok 2009 przekazane 22 marca 2010 roku były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 115, poz. 781 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej sprawozdanie z wykonania budżetu za 2009 rok, III Skład Orzekający nie stwierdził naruszenia zasad gospodarki finansowej określonych w ustawie o finansach publicznych. Część opisowa sprawozdania zawiera wykonanie strony dochodowej i wydatkowej budżetu gminy za 2009 rok.

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2009 roku.
2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2009 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.
4. W wyniku realizacji dochodów w 100,87 % i wydatków w 97,32 % wielkości planowanych, budżet gminy zamknął się deficytem w kwocie 2.894,871,03 zł przy planowanym 4.589.267,00 zł, sfinansowanym kredytem i wolnymi środkami. Wydatki majątkowe zrealizowano w 91,67 % a ich udział w wydatkach ogółem stanowi 9,38 %.  
Wskazuje się, że na koniec 2009 r. zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 42.583.965 zł, natomiast wydatki bieżące 43.057.976 zł. Wielkości te wskazują zatem na konieczność ograniczenia wydatków bieżących w latach przyszłych, począwszy bowiem od 2011 roku planowane w budżecie wydatki bieżące nie będą mogły być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o czym stanowią przepisy art.242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 ze zm.).
5. W części opisowej omówiono realizację dochodów według źródeł, przedstawiono jednocześnie przyczyny mające wpływ na wystąpienie zaległości oraz działania podejmowane w celu zmniejszenia zaległości. Omówiono również skutki obniżenia przez gminę górnych stawek podatkowych w podatku od nieruchomości, jak również skutki udzielonych umorzeń, ulg i odroczeń w podatkach.  
Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych stanowiły kwotę 281.949,78 zł natomiast na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii wydatkowano łącznie kwotę 522.337,37 zł.
6. Zadłużenie gminy na koniec 2009 roku wyniosło 16.569.169,00 zł tj. 37,33% osiągniętych dochodów, z tego kredyty stanowiły 16.072.158,00 zł, natomiast wymagalne zobowiązania 587.011 zł (w całości dotyczące zobowiązań zakładu budżetowego – Zarządu Budynków Komunalnych).
7. Na podstawie sprawozdań z wykonania planów finansowych zakładu budżetowego (Rb-30) stwierdzono ujemny stan środków obrotowych na koniec miesiąca grudnia 2009 r. w kwocie 434.769,49 zł w Zarządzie Budynków Komunalnych. Nadmienić należy, że na koniec 2008 r. stan środków obrotowych w ZBK zamknął się również stanem ujemnym tj. kwotą 336.652 zł. W informacji opisowej omówiono przyczyny mające wpływ na wystąpienie ujemnego stanu środków obrotowych.
8. Na podstawie sprawozdań z wykonania planów finansowych gospodarstw pomocniczych (Rb-31) ujemny stan środków obrotowych na koniec miesiąca grudnia 2009 r. w kwocie 8.289,99 zł stwierdzono w Centrum Integracji Społecznej działającym przy OPS.  
Wartość niewymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonego poręczenia dla SP ZOZ oraz ZWiK wynosi 6.336.423,42 zł.
9. W części opisowej przedstawiono realizację przychodów i wydatków zakładu budżetowego, gospodarstwa pomocniczego oraz Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2009 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
*[Signature]*  
**Danuta Jonas**