

U C H W A Ł A Nr XLVIII/372/2002
Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej
z dnia 25 września 2002r.

128
miejscowość
uchwała
bystrzyca
Dobrych

w sprawie dodatku specjalnego dla burmistrza.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 oraz z 2002 r. Nr 23, poz. 220 i Nr 62 poz. 558), art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 22 marca 1990r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1593), § 13. ust. 2, pkt 15 statutu Gminy Bystrzyca Kłodzka, oraz § 7 ust. 1, 2 i 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000r. w sprawie zasad wynagradzania i wymagań kwalifikacyjnych pracowników samorządowych zatrudnionych w urzędach gmin, starostwach powiatowych i urzędach marszałkowskich (Dz. U. Nr 61, poz. 707 i z 2001 r. Nr 34, poz. 392) – **Rada Miejska w Bystrzycy Kłodzkiej uchwała, co następuje:**

§ 1.

1. Ustala się dodatek specjalny w wysokości 1195 zł tj. 20% wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego na czas określony od dnia 1 stycznia 2002r do końca kadencji.
2. Pozostałe składniki wynagrodzenia pozostają bez zmian.

§ 2.

Wykonanie uchwały zleca się Przewodniczącemu Rady Miejskiej .

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą **od dnia 1 stycznia 2002 r.** i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Miasta i Gminy w Bystrzycy Kłodzkiej.

Przewodniczący
Rady Miejskiej
[Podpis]
mgr Mieczysław Krawczyk

Uzasadnienie:

Zgodnie z cytowanym rozporządzeniem, warunki, które uwzględnia się przy ustaleniu wysokości dodatku specjalnego to: okresowe zwiększenie obowiązków służbowych oraz powierzenie zadań o wysokim stopniu złożoności i odpowiedzialności. Przykładem uzasadniającym przyznanie tego dodatku Burmistrzowi była wzmożona praca – szczególnie w ostatnim okresie – związana z oddaniem do użytku oczyszczalni ścieków budowanej od 4-ch lat.

Rozwiązywanie podstawowych problemów społecznych, inicjatywy Burmistrza na rzecz łagodzenia skutków bezrobocia i poprawy bezpieczeństwa, są dowodem skutecznych i efektywnych jego działań. Wielkość gminy, rozmiary problemów społeczno – gospodarczych (wzrastające bezrobocie, zagrożone bezpieczeństwo mieszkańców, stan dróg, ciągle zagrożenie powodziowe, likwidowanie skutków powodzi), odpowiedzialność Burmistrza za całokształt zadań związanych z funkcjonowaniem samorządu gminy oraz jego dyspozycyjność uzasadniają ustalenie dodatku w wysokości 20% płacy zasadniczej i dodatku funkcyjnego tj. w kwocie 1.195 zł od stycznia do końca kadencji.

Przewodniczący
Rady Miejskiej

mgr Mieczysław Krawczyk

Wałbrzych, dnia 22 października 2002 r.



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

P.N. II.0911-23/91 /02

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 159 z późn.zm.) **stwierdzam nieważność** uchwały Nr XLVIII/372/2002 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 25 września 2002 r. w sprawie dodatku specjalnego dla burmistrza, jako sprzecznej z prawem.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Bystrzycy Kłodzkiej na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.), art. 4 pkt 1 oraz § 7 ust. 1, 2 i 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie zasad wynagradzania i wymagań kwalifikacyjnych pracowników samorządowych zatrudnionych w urzędach gmin, starostwach powiatowych i urzędach marszałkowskich (Dz.U. Nr 61, poz. 707 z późn.zm.) przyznała Burmistrzowi Bystrzycy Kłodzkiej dodatek specjalny.

Zgodnie z treścią § 7 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zasad wynagradzania i wymagań kwalifikacyjnych pracowników samorządowych zatrudnionych w urzędach gmin, starostwach powiatowych i urzędach marszałkowskich, z tytułu okresowego zwiększenia obowiązków służbowych lub powierzenia dodatkowych zadań o wysokim stopniu złożoności lub odpowiedzialności kierownik urzędu może przyznać pracownikowi na czas określony, nie dłuższy niż rok, dodatek specjalny, z zastrzeżeniem ust. 4 (ust.1). Dodatek specjalny może być przyznany na czas określony, nie dłuższy niż rok, również ze względu na zakres wykonywanych zadań i charakter pracy (ust.2). Dodatek specjalny jest wypłacany w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia, w kwocie nie przekraczającej 40 % łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego pracownika, a w urzędach: miasta stołecznego Warszawy, miast (miast na prawach powiatu) powyżej 300 tys. mieszkańców i gminy Warszawa – Centrum – w kwocie nie przekraczającej 50 % łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego pracownika (ust. 3). Przepis § 7 ust. 1 - 3 nie ma zastosowania do pracowników zatrudnionych na stanowiskach pomocniczych i obsługi (ust. 4).

W myśl art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych, czynności z zakresu prawa pracy wobec burmistrza wykonuje rada gminy, lub w zakresie ustalonym przez radę w odrębnej uchwale jej przewodniczący. Przy dokonywaniu tych czynności organ stanowiący powinien stosować się do wymogów, określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie zasad wynagrodzenia i wymagań kwalifikacyjnych pracowników samorządowych zatrudnionych w urzędach gmin, starostwach powiatowych i urzędach marszałkowskich. Zakres podmiotowy rozporządzenia określa § 1 ust. 1. Reguluje on zasady wynagradzania i wymagania kwalifikacyjne pracowników samorządowych, zwanych dalej „pracownikami”, zatrudnionych w urzędach gmin, starostwach powiatowych, urzędach marszałkowskich oraz biurach, o których mowa w art. 1 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych,

z zastrzeżeniem ust. 2 i 3. Oznacza to, że burmistrz należy do pracowników samorządowych, do których ma zastosowanie rzeczzone rozporządzenie.

Pracownikom zatrudnionym w ramach stosunku pracy na podstawie wyboru, jak i innym pracownikom samorządowym, przysługuje wynagrodzenie określone według stawki wynagrodzenia zasadniczego właściwej dla danej kategorii zaszeręgowania oraz dodatki, takie jak dodatek funkcyjny, służbowy, za wysługę lat w wysokości właściwej dla danego stanowiska, określonej w załącznikach do omawianego rozporządzenia. Na wynagrodzenie burmistrza składa się zatem : wynagrodzenie zasadnicze wraz z dodatkiem funkcyjnym, ustalonym zgodnie z kategorią zaszeręgowania oraz stawką dodatku funkcyjnego, wynikającą ze stanowiących załączniki do rozporządzenia tabel.

Wykładnia § 7 w/w rozporządzenia wskazuje, że możliwość przyznania dodatku specjalnego nie dotyczy pracowników samorządowych, dla których obowiązki pracodawcy spełnia rada gminy, a zatem nie dotyczy burmistrzów gmin. W § 7 ust. 1 ustawodawca posługuje się wyrażeniem „kierownik urzędu może przyznać” (dodatek specjalny) przy zaistnieniu określonych w tym przepisie okoliczności. Ustęp drugi nie określa wprost podmiotu, który może przyznać omawiany dodatek, natomiast podaje inne niż w ustępie pierwszym okoliczności, które również uprawniają pracodawcę do przyznania dodatku specjalnego. Analiza tychże przepisów wskazuje, że dodatek specjalny został w rozporządzeniu ograniczony do tych pracowników, w stosunku do których obowiązki pracodawcy wykonuje, wymieniony w ustępie pierwszym kierownik urzędu.

Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. tekst jednolity z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) organem wykonawczym gminy jest zarząd, zaś w ust. 2 przywołanego przepisu postanowiono, że w skład zarządu wchodzi : wójt albo burmistrz (prezydent miasta) jako przewodniczący zarządu, ich zastępcy oraz pozostali członkowie. Art. 33 ust. 1 z kolei stanowi, że zarząd wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy, a kierownikiem urzędu jest wójt albo burmistrz. Skoro zatem w myśl art. 18 ust. 2 ustawy ustrojowej do wyłącznej właściwości rady gminy należy (między innymi) ustalenie wynagrodzeń przewodniczącego zarządu, to nie ma ona prawnych kompetencji do przyznawania przewodniczącemu (wójtowi, burmistrzowi) dodatku specjalnego.

Mając powyższe na uwadze należy uznać, że Rada Ministrów ustalając w rozporządzeniu w sprawie zasad wynagradzania i wymagań kwalifikacyjnych pracowników samorządowych zatrudnionych w urzędach gmin, starostwach powiatowych i urzędach marszałkowskich, składniki wynagrodzenia pracowników samorządowych, nie przewidziała dodatku specjalnego dla przewodniczących zarządu. Podobne stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny, Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu w wyroku z dnia 28 maja 2002 r. sygn.akt. II S.A./Wr 581/02.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Naczelnego Sądu Administracyjnego, Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia z powodu jego niezgodności z prawem.

Podstawą wniesienia skargi jest uchwała Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej.

Zgodnie z treścią art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej
w Bystrzycy Kłodzkiej,
2. Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSK

Ryszard Nawrat