

**UCHWAŁA NR XLVI/385/2021
RADY MIEJSKIEJ BYSTRZYCY KŁODZKIEJ**

z dnia 23 września 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie zamknięcia strzelnicy

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.), art. 9 ust. 2 i art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 870) - Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej uchwala, co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnienia petycji mieszkańców Gminy Bystrzyca Kłodzka z dnia 22 lipca 2021 r. w przedmiocie podjęcia przez Radę Miejską Bystrzycy Kłodzkiej uchwały w sprawie zamknięcia strzelnicy sportowej prowadzonej przez Uczniowski Klub Sportowy „Trzy Twierdze” na gminnych działkach nr 75 i 75 w Bystrzycy Kłodzkiej, ul. Kłodzka, obręb Zacisze, z powodów wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Bystrzyca Kłodzka.

Wiceprzewodniczący Rady
Miejskiej

Leszek Stróż

UZASADNIENIE

W dniu 22 lipca 2021 r. grupa obywateli zamieszkujących Gminę Bystrzyca Kłodzka wystąpiła do Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej z petycją w przedmiocie podjęcia przez Radę Miejską Bystrzycy Kłodzkiej uchwały „*obligującej Burmistrza Miasta i Gminy w Bystrzycy Kłodzkiej do podjęcia czynności administracyjnych zmierzających do uchylecia decyzji nr ZK.5520.2.2019 z dnia 18.01.2019 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu strzelnicy zlokalizowanej przy ul. Zielnej na działkach nr 75 i 76, obręb Zacisze i zamknięcia obiektu z uwagi na emitowanie do środowiska hałasu, który przekracza dopuszczalne normy*”. Wnoszący petycję wskazali m.in. na fakt przekroczenia dopuszczalnych norm hałasu w trakcie eksploatacji strzelnicy oraz związane z tą okolicznością postępowanie administracyjne, które prowadził Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska we Wrocławiu.

W dniu 21.09.2021 r. z treścią przedmiotowej petycji zapoznała się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, która zajęła stanowisko w przedmiocie proponowanego sposobu rozstrzygnięcia wniosku objętego treścią petycji przez Radę Miejską Bystrzycy Kłodzkiej. Zwrócono m.in. uwagę na brak przepisów kompetencyjnych, które pozwalałyby Radzie Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej nakazać Burmistrzowi Bystrzycy Kłodzkiej podjęcie działań administracyjnych w kierunku uchylecia ostatecznej decyzji administracyjnej na mocy której został zatwierdzony regulamin w/w strzelnicy.

Podkreślić przy tym należy, że organy jednostek samorządu terytorialnego rozpoznając żądanie petycji zobowiązane są do działania na podstawie i w granicach prawa. Wynika to z wyrażonej w art. 7 Konstytucji zasady legalizmu i zasady praworządności. Każda czynność podejmowana przez organ stanowiący gminy powinna więc znajdować podstawę w przepisach prawa. Przedmiot uchwały musi mieścić się w kompetencjach gminy i jej organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla potrzeb społeczności lokalnych. Takie też stanowisko zajmują sądy administracyjne. Przykładowo Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 24 października 2017 r. III SA/Kr 397/17, wskazał: "Zgodnie z zasadą praworządności, organom władzy publicznej wolno tylko tyle, na ile pozwalają przepisy prawa. Organy władzy publicznej nie mogą domniemywać swych kompetencji. Kompetencje organów muszą jasno i jednoznacznie wynikać z przepisów ustaw. Rada gminy jest władna podjąć uchwałę tylko na podstawie i w granicach prawa. Wprawdzie zgodnie z art. 6 ustawy o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów, ale przepis ten nie zawiera żadnego domniemywania zadań lub kompetencji na rzecz samorządu gminnego. Wyraźnie bowiem w tym przepisie jest mowa o "sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym", a sprawą publiczną jest tylko taka sprawa, którą samorządowi przekazuje ustawodawca w ustawie. Zgodnie z fundamentalną zasadą decentralizacji zawartą w art. 15 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, samorząd terytorialny wykonuje jedynie zadania przekazane mu ustawowo i nie ma prawa do samodzielnego kreowania dla siebie zadań publicznych. Realizacja zadań gminy zawsze następuje w ramach ustawowo przypisanych organom gminy kompetencji."

Mając powyższe na uwadze Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej stwierdza, że żądanie objęte petycją wykracza poza zakres spraw określonych w art. 6 ust. 1 oraz 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Kwestie administracyjne związane z ewentualnym wzruszeniem ostatecznej decyzji administracyjnej w sprawie zatwierdzenia regulaminu strzelnicy leżą poza zakresem działania Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej i jako takie nie mogą być przedmiotem uchwały zobowiązującej Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej do działań oczekiwanych przez autorów petycji. Ponadto podkreślić należy, że Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej zatwierdzając regulamin strzelnicy nie był obowiązany do weryfikacji poziomu hałasu emitowanego w trakcie strzałów, a tym samym okoliczność ta pozostaje bez znaczenia prawnego dla samej treści decyzji. Ten akt administracyjny nie wyłącza bowiem obowiązywania zarówno przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, czy też przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Obowiązkiem prowadzącego strzelnicę jest stworzenie takich warunków jej użytkowania, aby nie dochodziło do nadmiernych emisji hałasu, co można osiągnąć poprzez stosowanie istniejących rozwiązań technicznych, np. strzelanie z broni wyposażonej w tłumiki hałasu, stosowanie ekranów ochronnych, dostosowanie czasów strzałów do aktywności życiowej właścicieli działek sąsiadujących itp.

Reasumując: Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej, po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanawia odmówić uwzględnienia złożonej petycji z uwagi na zasadę legalizmu,

która nie pozwala na ingerencję w treść rozstrzygnięć objętych ostatecznymi decyzjami administracyjnymi Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej przez nieuprawnione w tym zakresie organy, w tym wypadku przez organ uchwałodawczy Gminy Bystrzyca Kłodzka.

Pouczenie

Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi (art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach).