

**UCHWAŁA NR XXIV/201/2020
RADY MIEJSKIEJ BYSTRZYCY KŁODZKIEJ**

z dnia 22 kwietnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 256), po zapoznaniu się z wynikami przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji postępowania - Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej, uchwala co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę Mieszkanki Bystrzycy Kłodzkiej, Pani M. L., na działalność Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Artur Pokora

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 03 lutego 2020 r. Wojewoda Dolnośląski przekazał Przewodniczącemu Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej skargę Mieszkanki Bystrzycy Kłodzkiej, Pani M. L. z dnia 27 stycznia 2020 r. na działalność władz Bystrzycy Kłodzkiej (woj. dolnośląskie) w sprawie braku zapewnienia właścicielom pojemników do segregacji śmieci.

Wojewoda Dolnośląski uznał, że jest organem niewłaściwym do rozpatrzenia sprawy mieszczącej się w katalogu zadań własnych gminy, regulowanym art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.). Mając na względzie przepis art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 256) Wojewoda Dolnośląski przekazał przedmiotową skargę Mieszkanki Bystrzycy Kłodzkiej do załatwienia zgodnie z właściwością.

Na posiedzeniu w dniu 06 marca 2020 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej rozpatrzyła skargę Mieszkanki Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 27 stycznia 2020 r. zawierającą zarzut braku pojemników do segregacji śmieci. Skarżąca zwraca uwagę, że Gmina Bystrzyca Kłodzka nie zaspokaja i nie wyposaża mieszkańców w pojemniki do segregacji śmieci, obciążając ich kosztem zakupu tych pojemników.

W pierwszym rzędzie należy zaznaczyć, iż skargi i wnioski można składać w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą. Zgodnie z art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności bądź interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. W orzecznictwie podkreśla się, że skarga to odformalizowany środek ochrony różnych interesów jednostki, który nie daje podstaw do uruchomienia dalszego trybu instancyjnego, czyli postępowania odwoławczego ani postępowania sądowoadministracyjnego (por. np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 03 sierpnia 2017 r., sygn. II SA/Go 433/17, LEX nr 2345361). W art. 229 pkt 3 k.p.a. przyjęto zasadę, zgodnie z którą organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza, prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, jest rada gminy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z treścią skargi z dnia 27 stycznia 2020 r. zważyła, iż zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.) na właścicielu nieruchomości ciąży obowiązek utrzymania czystości i porządku przez wyposażenie nieruchomości w worki lub pojemniki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, utrzymanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz utrzymanie w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów. Ustawodawca przyznał przy tym organom stanowiącym gmin uprawnienie do podjęcia uchwał, stanowiących akt prawa miejscowego, do całkowitego lub częściowego przejęcia powyższych obowiązków przez gminę. Co byłoby traktowane jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podkreśliła, iż do końca 2019 r. Gmina Bystrzyca Kłodzka zapewniała właścicielom nieruchomości pojemniki na odpady. W roku 2020 sytuacja zmieniła się, bowiem Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej podjęła uchwałę nr XIX/170/2020 z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Bystrzyca Kłodzka, która w §7 ust. 1 stanowi, iż właściciel nieruchomości ma obowiązek zaopatrzyć się w pojemniki przeznaczone do zbiórki odpadów komunalnych, znosząc tym samym z Gminy Bystrzyca Kłodzka obowiązek właścicieli nieruchomości w zakresie wyposażania nieruchomości w pojemniki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych. Powyższe było spowodowane gwałtownym wzrostem opłat za składowanie odpadów komunalnych na instalacjach, a co za tym idzie koniecznością podwyższenia od 2020 roku pobieranych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Bystrzyca Kłodzka opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Gdyby Gmina w dalszym ciągu realizowała obowiązek wyposażania nieruchomości w pojemniki na

odpady komunalne, opłata za gospodarowanie odpadami byłaby stosunkowo wyższa. Podejmując tę decyzję Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej miała na względzie przede wszystkim dobro społeczności lokalnej. Zakup pojemników na odpady bowiem jest wydatkiem jednorazowym w odróżnieniu od konieczności ponoszenia comiesięcznych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

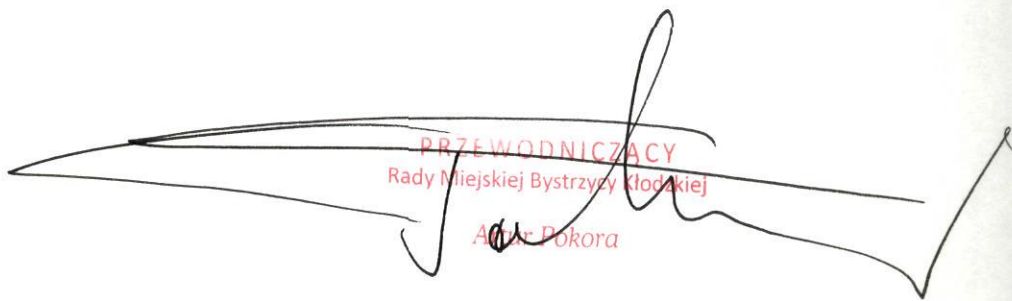
W konsekwencji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że zarzuty zawarte w skardze z dnia 27 stycznia 2020 r. są bezzasadne, bowiem Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej działa zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W związku z powyższym Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej uznała skargę Mieszkanki Bystrzycy Kłodzkiej, Pani M. L., za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe biurokratyczne załatwianie spraw.

Z kolei art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego stanowi, iż w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.


PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej
Anna Pokora