

**UCHWAŁA NR XXI/183/2020
RADY MIEJSKIEJ BYSTRZYCY KŁODZKIEJ**

z dnia 26 lutego 2020 r.

w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 24 stycznia 2020 r., znak nr PR Pa 11.2020

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) w zw. z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.) - Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się wnieść odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu dotyczącą stwierdzenia nieważności § 3 pkt 4, pkt 7, pkt 8, pkt 9, pkt 10, pkt 11, pkt 12, pkt 13 i pkt 14 Regulaminu korzystania ze stadionu sportowego przy ul. Mickiewicza 14 w Bystrzycy Kłodzkiej stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały nr LXVII/596/14 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 28 czerwca 2014 r. w sprawie regulaminu korzystania ze stadionu sportowego przy ul. Mickiewicza 14 w Bystrzycy Kłodzkiej.

2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Bystrzycy Kłodzkiej.

2. Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej jest uprawniony do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Miejską Bystrzycy Kłodzkiej przed właściwym sądem administracyjnym.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Artur Pokora

Wojewódzki Sąd Administracyjny

we Wrocławiu

ul. Św. Mikołaja 78/79

50 – 126 Wrocław

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Bystrzycy Kłodzkiej,

ul. Sempołowskiej 4, 57 – 500 Bystrzyca Kłodzka.

Organ: Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej,

pl. Wolności 1, 57 – 500 Bystrzyca Kłodzka.

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.), w imieniu Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej, przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 24 stycznia 2020 r., znak PR Pa 11.2020, której odpis wpłynął do tut. organu w dniu 28 stycznia 2020 r., wnosząc o:

1. Oddalenie przedmiotowej skargi w całości.
2. Zasądzenie od Skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania według norm przepisanych.

Uzasadnienie

W dniu 28 stycznia 2020 r. do Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej, znak: PR Pa 11.2020, z dnia 24 stycznia 2020 r. na regulacje zawarte w § 3 pkt 4, pkt 7, pkt 8, pkt 9, pkt 10, pkt 11, pkt 12,

pkt 13 i pkt 14 Regulaminu korzystania ze stadionu sportowego przy ul. Mickiewicza 14 w Bystrzycy Kłodzkiej stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały nr LXVII/596/14 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 28 czerwca 2014 r. w sprawie regulaminu korzystania ze stadionu sportowego przy ul. Mickiewicza 14 w Bystrzycy Kłodzkiej.

Prokurator zarzucił sprzeczność § 3 pkt 4, pkt 7, pkt 8, pkt 9, pkt 10, pkt 11, pkt 12, pkt 13 i pkt 14 załącznika przedmiotowej uchwały z § 137 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” poprzez wprowadzenie zakazów określonego zachowania się, stanowiących powielenie zakazów penalizowanych w innych aktach prawa powszechnie obowiązującego oraz z przekroczeniem ustawowego upoważnienia określonego w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 w zw. z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej uprawniona jest do wydawania aktów prawa miejscowego, w formie uchwał, w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. W praktyce przedmiotowe uchwały przybierają postać regulaminów, których adresatem są korzystający z gminnych obiektów lub urządzeń użyteczności publicznej, którzy powinni im się podporządkować, gdyż w przeciwnym razie nie będą dopuszczeni lub pozbawieni możliwości korzystania z tych obiektów i urządzeń. Regulacje te wskazują przede wszystkim porządkane zachowania osób przebywających w przestrzeni publicznej i korzystających z konkretnych obiektów gminnych.

Takie też ogólne zasady zachowania, w tym powstrzymywania się od pewnych destrukcyjnych zachowań, zawarte są w zaskarżonych przepisach § 3 pkt 8, pkt 9, pkt 11, pkt 13 Regulaminu korzystania ze stadionu sportowego przy ul. Mickiewicza 14 w Bystrzycy Kłodzkiej stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały nr LXVII/596/14 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 28 czerwca 2014 r. w sprawie regulaminu korzystania ze stadionu sportowego przy ul. Mickiewicza 14 w Bystrzycy Kłodzkiej.

Regulacje w brzmieniu nadanym zaskarżoną uchwałą mają z jednej strony zabezpieczyć mienie gminne, stadion sportowy, przed aktami wandalizmu a gminę przed koniecznością wydatkowania środków finansowych na odtworzenie zniszczonej infrastruktury gminnej. Z drugiej strony regulamin korzystania ze stadionu sportowego ma za zadanie

przekazywać społeczności lokalnej pewne wzorce zachowań, które są porządane w przestrzeni publicznej.

Regulamin nie ma za zadanie karać i powielać zapisów kodeksu wykroczeń. Zakazy wynikające z § 3 pkt 7, pkt 8, pkt 9, pkt 11, pkt 13 zaskarżonej uchwały nie mają charakteru penalizującego, a raczej edukacyjny. Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej, prowadząc zadanie własne gminy w zakresie utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, uchwalając regulamin korzystania ze stadionu sportowego, dążyła przede wszystkim do wzbudzenia w mieszkańcach, czy ogólnie u osób korzystających ze stadionu, odpowiedzialności za jego wygląd i stan techniczny. Regulamin korzystania ze stadionu powinien wzbudzać u sportowców – osób korzystających z tego obiektu, że utrzymanie, zachowanie go w dobrym, nienaruszonym stanie, będzie korzyścią każdej z tych osób. Wówczas bowiem każda z nich, w każdym czasie będzie mogła z nich swobodnie korzystać i uprawiać sport, do czego stadion jest przeznaczony. Organ zauważa przy tym, iż obowiązująca od 2014 r. regulacja spełnia swoją edukacyjną rolę.

Podobne uwagi należy odnieść do zaskarżonych zapisów pkt 4 i 10 w zakresie zakazu wnoszenia na teren stadionu sportowego petard, materiałów łatwopalnych, szklanych opakowań oraz innych przedmiotów niebezpiecznych, palenie materiałów łatwopalnych czy posługiwanie się otwartym ogniem ma przede wszystkim wymiar edukacyjny. Osoby korzystające ze stadionu sportowego mają korzystać z niego w sposób odpowiedzialny z dbałością zarówno o bezpieczeństwo własne jak i innych użytkowników.

Zapisy regulaminu działają również prewencyjnie, w szczególności w stosunku do ludzi młodych, wśród których nie brakuje amatorów mocniejszych wrażeń, którzy dla własnej zabawy i z bezmyślności dokonują aktów wandalizmu, zachowują się głośno, często nieobyczajnie na terenie stadionu. I nawet jeśli lektura regulaminu tylko jednej z takich osób skłoni ją do refleksji, że takie zachowania są sprzeczne z obowiązującymi normami, to organ zauważa, że zadanie regulaminu spełni swoją prewencyjną rolę.

Ponadto za oddaleniem skargi Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej przemawia również czysto praktyczny wymiar. W sytuacji, kiedy dochodzi do destrukcyjnych zachowań, świadkowie, osoby upominające, mogą powołać zapisy obowiązującego regulaminu. Regulamin staje się w takich sytuacjach odpowiednim narzędziem do przywoływania porządku i zaniechania aktów wandalizmu. Osoby takie działają w sytuacji

stresującej, pod presją nagannych zachowań niekiedy całej grupy, w związku z czym nie są w stanie z głowy powoływać się na przepisy wynikające z ustawy – kodeks wykroczeń czy kodeks karny. Pierwszym aktem, na który wskażą w takiej sytuacji, to regulamin, będący zbiorem przepisów regulujących postępowanie osób korzystających ze stadionu sportowego. Z zapisów tam zawartych jasno wynika, że osoby przebywające na stadionie sportowym nie mogą wprowadzać na jego teren psów i innych zwierząt. Jest to spowodowane wnioskami wynikającymi z obserwacji zachowań zwierząt i doświadczeniem życiowym. Osoba pozostająca w ruchu staje się dla takiego zwierzęcia kompanem do zabaw i bodźcem również do ruchu, biegu. Zwierzę może przewrócić osobę ćwiczącą, wywołać u niej kontuzję. Ponad to sportowcy, zarówno zawodowcy jak i amatorzy, nie mogą niszczyć bieżni lekkoatletycznej, płyty boiska i urządzeń towarzyszących, zaśmiecać stadionu sportowego, zakłócać porządku i używać słów wulgarnych, zaśmiecać terenu i załatwiać potrzeb fizjologicznych w miejscach do tego nie przeznaczonych.

Zarzut, że Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej zapisem pkt 14 § 3 Regulaminu dotyczący zakazu pozostawiania dzieci do lat 7 bez opieki dorosłych ogranicza prawo do przebywania w miejscach publicznych, będące elementem wolności człowieka oraz prawa poruszania się jest zupełnie chybiony. Zapis powyższy wynika z ogólnie obowiązujących i przyjętych w społeczeństwie zasad ochrony zdrowia i życia osób najmłodszych i odpowiedzialności opiekunów za osoby najmłodsze.

Z doświadczenia życiowego wynika, że dorosły opiekun odpowiedzialny za zdrowie i życie powierzonego mu w opiekę małego dziecka, o którym mowa w prezentowanym pkt 14 § 3 Regulaminu, nie pozostawi go bez opieki na stadionie sportowym, czy też nie zezwoli dziecku na samodzielną wędrowkę z domu, przedszkola czy żłobka na stadion. Dyspozycja zawarta w pkt 14 § 3 Regulaminu korzystania ze stadionu sportowego przy ul. Mickiewicza 14 w Bystrzycy Kłodzkiej odnosi się do osób dorosłych, których obowiązkiem jest sprawowanie opieki nad dziećmi do lat 7.

Nakaz powyższy Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej wywodzi z chęci zapewnienia bezpieczeństwa, ochrony zdrowia i życia najmłodszych mieszkańców Gminy. Przecież zdrowie i życie są wartością największą zasługującą na szczególną ochronę. Skoro, zdaniem Skarżącego, regulaminowy nakaz przebywania dzieci do lat 7 na terenie stadionu sportowego pod opieką dorosłych opiekunów łamie konstytucyjne prawo do przebywania w miejscach publicznych, rozumiane jako szeroko pojmowana wolność człowieka, w tym prawo

poruszania się, to dlaczego opinię publiczną bulwersują informacje o pozostawianiu dzieci (do lat 7) bez opieki, kiedy dziecko samowolnie oddali się np. z przedszkola czy nawet wyjdzie z mieszkania, korzystając z nieuwagi opiekunów, rodziców? Przecież dziecko w tym momencie korzysta ze swego konstytucyjnego prawa.

Dyspozycja pkt 14 § 3 Regulaminu jest reminiscencją ogólnie przyjętych zasad współżycia społecznego, dotyczących ochrony zdrowia i życia najmłodszych dzieci poprzez sprawowanie nad nimi osobistej opieki przez dorosłych opiekunów.

Zaskarżony zapis § 3 pkt 10 w zakresie zakazu palenia tytoniu nie może się ostać, bowiem stanowi on wypełnienie dyspozycji art. 5 ust. 1a ustawy z dnia 09 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych. Powyższy przepis zobowiązuje właściciela obiektu sportowego do umieszczenia w widocznym miejscu oznaczenia słownego informującego o zakazie palenia wyrobów tytoniowych. Stąd też zarzut Skarżącego nie może się ostać.

Odnosząc się do zarzutów dotyczących pkt 10 w zakresie zakazu spożywania alkoholu i środków odurzających oraz pkt 12 § 3 Regulaminu, należy wskazać, iż zakazy spożywania alkoholu, środków odurzających, jak i przebywania na terenie stadionu osób pozostających pod wpływem tych substancji zostały wprowadzone w celu podkreślenia obowiązujących w tym zakresie zakazów wynikających z ustawy z dnia 02 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii.

Mając powyższe uzasadnienie na uwadze skarga Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej o stwierdzenie nieważności § 3 pkt 4, pkt 7, pkt 8, pkt 9, pkt 10, pkt 11, pkt 12, pkt 13 i pkt 14 załącznika nr 1 do uchwały nr LXVII/596/14 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 28 czerwca 2014 r. w sprawie regulaminu korzystania ze stadionu sportowego przy ul. Mickiewicza 14 w Bystrzycy Kłodzkiej nie zasługuje na uwzględnienie i podlega oddaleniu w całości.

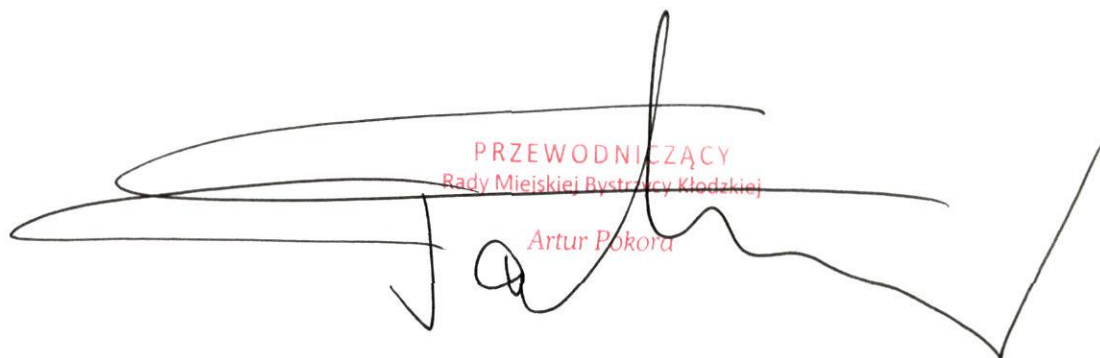
PRZEWODNICĄCY
Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej
Artur Pokora

UZASADNIENIE

Zgodnie z przepisem art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.), Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej obowiązana jest przekazać skargę Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej właściwemu sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od daty jej wniesienia.

Argumenty merytoryczne (prawne) przemawiające za wnioskowaniem o oddalenie skargi Prokuratora Rejonowego i podjęciem przedmiotowej uchwały zawiera projekt odpowiedzi na skargę, stanowiący załącznik do uchwały.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne i konieczne.


PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej
Artur Pokora