

UCHWAŁA NR XXI/180/2020
RADY MIEJSKIEJ BYSTRZYCY KŁODZKIEJ

z dnia 26 lutego 2020 r.

w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 24 stycznia 2020 r., znak nr PR Pa 9.2020

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) w zw. z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.) - Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się wnieść odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu dotyczącą stwierdzenia nieważności pkt 2, pkt 4 lit. e), pkt 5, pkt 6 lit. a), b), c), e), f) Regulaminu korzystania z placów zabaw zlokalizowanych na terenie Gminy Bystrzyca Kłodzka stanowiącego załącznik do uchwały nr XIV/151/11 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 29 lipca 2011 r. w sprawie regulaminu korzystania z placów zabaw zlokalizowanych na terenie Gminy Bystrzyca Kłodzka.

2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Bystrzycy Kłodzkiej.

2. Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej jest uprawniony do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Miejską Bystrzycy Kłodzkiej przed właściwym sądem administracyjnym.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Przewodniczący Rady
Miejskiej
Artur Pokora

Wojewódzki Sąd Administracyjny

we Wrocławiu

ul. Św. Mikołaja 78/79

50 – 126 Wrocław

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Bystrzycy Kłodzkiej,

ul. Sempołowskiej 4, 57 – 500 Bystrzyca Kłodzka.

Organ: Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej,

pl. Wolności 1, 57 – 500 Bystrzyca Kłodzka.

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.), w imieniu Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej, przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 24 stycznia 2020 r., znak PR Pa 9.2020, której odpis wpłynął do tut. organu w dniu 28 stycznia 2020 r., wnosząc o:

1. Oddalenie przedmiotowej skargi w całości.
2. Zasądzenie od Skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania według norm przepisanych.

Uzasadnienie

W dniu 28 stycznia 2020 r. do Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej, znak: PR Pa 9.2020, z dnia 24 stycznia 2020 r. na regulacje zawarte w pkt 2, pkt 4 lit. e), pkt 5, pkt 6 lit. a), b), c), e), f)

Regulaminu korzystania z placów zabaw zlokalizowanych na terenie Gminy Bystrzyca Kłodzka stanowiącego załącznik do uchwały nr XIV/151/11 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 29 lipca 2011 r. w sprawie regulaminu korzystania z placów zabaw zlokalizowanych na terenie Gminy Bystrzyca Kłodzka.

Prokurator zarzucił sprzeczność pkt 2, pkt 4 lit. e), pkt 5, pkt 6 lit. a), b), c), e), f) załącznika przedmiotowej uchwały z § 137 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” poprzez wprowadzenie zakazów określonego zachowania się, stanowiących powielenie zakazów penalizowanych w innych aktach prawa powszechnie obowiązującego oraz z przekroczeniem ustawowego upoważnienia wynikającego z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 w zw. z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej uprawniona jest do wydawania aktów prawa miejscowego, w formie uchwał, w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. W praktyce przedmiotowe uchwały przybierają postać regulaminów, których adresatem są korzystający z gminnych obiektów lub urządzeń użyteczności publicznej, którzy powinni im się podporządkować, gdyż w przeciwnym razie nie będą dopuszczeni lub pozbawieni możliwości korzystania z tych obiektów i urządzeń. Regulacje te wskazują przede wszystkim porządane zachowania osób przebywających w przestrzeni publicznej i korzystających z konkretnych obiektów gminnych.

Takie też ogólne zasady zachowania, w tym powstrzymywania się od pewnych destrukcyjnych zachowań, zawarte są w zaskarżonych przepisach pkt 2, pkt 4 lit. e), pkt 5, pkt 6 lit. a), b), c), e), f) Regulaminu korzystania z placów zabaw zlokalizowanych na terenie Gminy Bystrzyca Kłodzka stanowiącego załącznik do uchwały nr XIV/151/11 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 29 lipca 2011 r. w sprawie regulaminu korzystania z placów zabaw zlokalizowanych na terenie Gminy Bystrzyca Kłodzka.

Zarzut, że Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej zapisem pkt 2 Regulaminu ogranicza prawo do przebywania w miejscach publicznych, będące elementem wolności człowieka, prawa wolności człowieka jest zupełnie chybiony. Zapis pkt 2 Regulaminu wynika z ogólnie obowiązujących i przyjętych w społeczeństwie zasad ochrony zdrowia i życia osób najmłodszych i odpowiedzialności opiekunów za osoby najmłodsze.

Z doświadczenia życiowego wynika, że dorosły opiekun odpowiedzialny za zdrowie i życie powierzonego mu w opiekę małego dziecka, o którym mowa w prezentowanym pkt 2 Regulaminu, nie pozostawi go bez opieki na placu zabaw, czy też nie zezwoli dziecku na samodzielną wędrowkę z domu, przedszkola czy żłobka na plac zabaw, tym bardziej, że na terenie Gminy Bystrzyca Kłodzka żaden z placów zabaw nie jest zlokalizowany na zamkniętych przestrzeniach osiedli czy podwórek. Place zabaw zlokalizowane są na terenach ogrodzonych z tym, że tereny te znajdują się w pobliżu ruchliwych ulic. Dyspozycja zawarta w pkt 2 Regulaminu korzystania z placów zabaw zlokalizowanych na terenie Gminy Bystrzyca Kłodzka odnosi się zatem nie do dzieci, a do osób dorosłych, których obowiązkiem jest sprawowanie opieki nad dziećmi do lat 7.

Nakaz powyższy Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej wywodzi z chęci zapewnienia bezpieczeństwa, ochrony zdrowia i życia najmłodszych mieszkańców Gminy. Przecież zdrowie i życie są wartością największą zasługującą na szczególną ochronę. Skoro, zdaniem Skarżącego, regulaminowy nakaz przebywania dzieci do lat 7 na terenie placu zabaw pod opieką dorosłych opiekunów łamie konstytucyjne prawo do przebywania w miejscach publicznych, rozumiane jako szeroko pojmowana wolność człowieka, w tym prawo poruszania się, to dlaczego opinię publiczną bulwersują informacje o pozostawianiu dzieci (do lat 7) bez opieki, kiedy dziecko samowolnie oddali się np. z przedszkola czy nawet wyjdzie z mieszkania, korzystając z nieuwagi opiekunów, rodziców? Przecież dziecko w tym momencie korzysta ze swego konstytucyjnego prawa.

Dyspozycja pkt 2 regulaminu jest reminiscencją z jednej strony ogólnie przyjętych zasad współżycia społecznego, dotyczących ochrony zdrowia i życia najmłodszych dzieci poprzez sprawowanie nad nimi osobistej opieki przez dorosłych opiekunów a z drugiej strony wynika z lokalnych uwarunkowań i lokalizacji placów zabaw na terenach gminnych, przy ruchliwych ulicach, a nie na zamkniętych przestrzeniach podwórek czy osiedli.

Odnosząc się do zarzutów dotyczących pkt 5 Regulaminu, należy wskazać, iż zakazy spożywania alkoholu, środków odurzających, jak i przebywania osób pozostających pod wpływem tych substancji zostały wprowadzone ze względu na dobro najmłodszych członków społeczności lokalnej, dla których przede wszystkim udostępnia się w przestrzeni publicznej place zabaw. Regulacja ta miała na celu szczególną ochronę dzieci przed przedwczesnym zetknięciem się z tymi substancjami oraz negatywnymi skutkami spożywania tych substancji, zarówno jeśli chodzi o obserwację osób po ich spożyciu jak i samodzielną próbą ich

spożywania. Regulaminowy zapis podkreśla obowiązujące w tym zakresie zakazy wynikające z ustawy z dnia 02 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii.

Regulamin korzystania z placów zabaw zlokalizowanych na terenie Gminy Bystrzyca Kłodzka jest pierwszym aktem prawnym z którym spotykają się najmłodszy członkowie społeczności lokalnej. Z tego aktu najmłodszy czerpią podstawową, elementarną wiedzę dotyczącą obowiązującego prawa, porządkanych zachowań w przestrzeni publicznej ale również w stosunkach międzyludzkich. Zaskarżone zapisy są przede wszystkim źródłem wiedzy o obowiązującym prawie. Mają zatem wymiar przede wszystkim edukacyjny.

Zaskarżony zapis pkt 6 lit e) stanowi wypełnienie dyspozycji art. 5 ust. 1a ustawy z dnia 09 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych. Powyższy przepis zobowiązuje właściciela obiektu do umieszczenia w *widocznym miejscu oznaczenia słownego informującego o zakazie palenia wyrobów tytoniowych*. Stąd też zarzut Skarżącego nie może się ostać.

Regulacje pkt 6 lit. a), b), c), f) Regulaminu, w brzmieniu nadanym w załączniku do zaskarżonej uchwały, mają z jednej strony zabezpieczyć mienie gminne, place zabaw, przed aktami wandalizmu a gminę przed koniecznością wydatkowania środków finansowych na odtworzenie zniszczonej infrastruktury gminnej. Z drugiej strony regulamin korzystania z placów zabaw ma za zadanie przekazywać społeczności lokalnej wzorce zachowań porządkanych w przestrzeni publicznej.

Regulamin nie ma za zadanie karać i powielać zapisów kodeksu wykroczeń. Zakazy wynikające z pkt 6 lit. a), b), c), f) zaskarżonej uchwały nie mają charakteru penalizującego, a raczej edukacyjny. Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej, prowadząc zadanie własne gminy w zakresie utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, uchwalając regulamin korzystania z placów zabaw, dążyła przede wszystkim do wzbudzenia u osób korzystających z tych obiektów, odpowiedzialność za ich wygląd i stan techniczny. Regulamin korzystania z placów zabaw powinien wzbudzać u osób z nich korzystających, że utrzymanie, zachowanie ich w dobrym, nienaruszonym stanie, będzie korzyścią każdej z tych osób. Wówczas bowiem każda z nich, w każdym czasie będzie mogła z nich swobodnie korzystać. Organ zauważa przy tym, iż obowiązująca od 2011 r. regulacja spełnia swoją edukacyjną rolę.

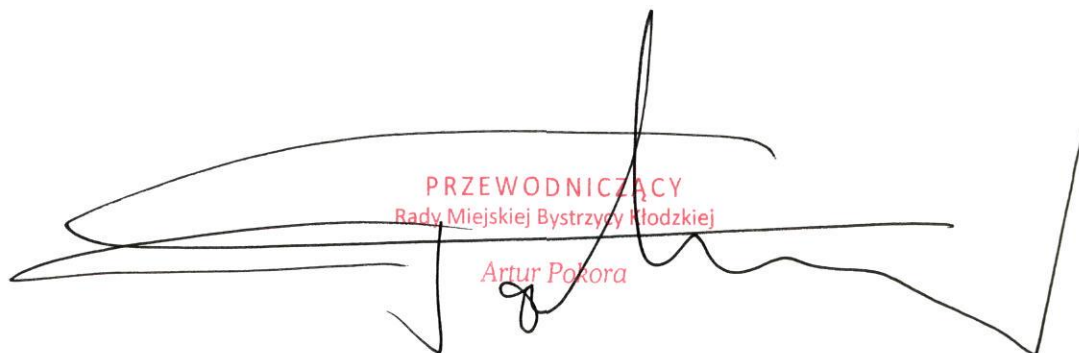
Zapisy regulaminu korzystania z placów zabaw działają również prewencyjnie, w szczególności w stosunku do ludzi młodych, wśród których nie brakuje amatorów mocniejszych wrażeń, którzy dla własnej zabawy i z bezmyślności dokonują aktów wandalizmu, zachowują się głośno, często nieobyczajnie. I jeśli lektura regulaminu tylko jedną z takich osób zreflektuje, że takie zachowania są sprzeczne z obowiązującymi normami, to organ zauważa, że zadanie regulaminu spełni swoją prewencyjną rolę.

Ponadto za oddaleniem skargi Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej przemawia również czysto praktyczny wymiar. W sytuacji, kiedy dochodzi do destrukcyjnych zachowań na terenach placów zabaw, świadkowie, osoby upominające, mogą powołać zapisy obowiązującego regulaminu. Regulamin staje się w takich sytuacjach odpowiednim narzędziem do przywoływania porządku i zaniechania aktów wandalizmu. Osoby takie działają w sytuacji stresującej, pod presją nagannych zachowań niekiedy całej grupy, w związku z czym nie są w stanie z głowy powoływać przepisów kodeksu wykroczeń czy kodeksu karnego. Pierwszym aktem, na który wskażą w takiej sytuacji, to regulamin, będący zbiorem przepisów regulujących postępowanie osób korzystających z placów zabaw. Z zapisów tam zawartych jasno wynika, że osoby przebywające na placu zabaw nie mogą niszczyć wyposażenia placu zabaw, zanieczyszczać terenu placu zabaw, niszczyć zieleni, wprowadzać zwierząt, palić ognisk oraz używać materiałów pirotechnicznych i szkodliwych substancji chemicznych.

Skarżący nie uzasadnił szczegółowo zarzutu dotyczącego nieważności zapisów wynikających z pkt 4 lit. e) Regulaminu korzystania z placów zabaw zlokalizowanych na terenie Gminy Bystrzyca Kłodzka. Zakazy dotyczące jazdy na rowerze lub motorowerze, rolkach, deskorolkach, wrotkach wynika z zapewnienia bezpiecznych warunków korzystania z placów zabaw przez najmłodsze dzieci, które mogą być potrącone, przewrócone przez rozpędzony pojazd. Wymagania w stosunku do innych uczestników ruchu niż kierujący pojazdami reguluje ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym. Ustawa ta reguluje zasady ruchu na drogach publicznych, którymi nie są zamknięte tereny placów zabaw. Ponadto na terenie Gminy Bystrzyca Kłodzka funkcjonuje skatepark, którego infrastruktura jest przystosowana do jazdy na rolkach, deskorolkach i wrotkach.

Mając powyższe uzasadnienie na uwadze skarga Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej o stwierdzenie nieważności pkt 2, pkt 4 lit. e), pkt 5, pkt 6 lit. a), b), c), e), f) załącznika do uchwały nr XIV/151/11 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 29 lipca

2011 r. w sprawie regulaminu korzystania z placów zabaw zlokalizowanych na terenie Gminy Bystrzyca Kłodzka nie zasługuje na uwzględnienie i podlega oddaleniu w całości.


PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej
Artur Pokora

UZASADNIENIE

Zgodnie z przepisem art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.), Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej obowiązana jest przekazać skargę Prokuratora Rejonowego w Bystrzycy Kłodzkiej właściwemu sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od daty jej wniesienia.

Argumenty merytoryczne (prawne) przemawiające za wnioskowaniem o oddalenie skargi Prokuratora Rejonowego i podjęciem przedmiotowej uchwały zawiera projekt odpowiedzi na skargę, stanowiący załącznik do uchwały.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne i konieczne.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej
Artur Pokora

