

UCHWAŁA NR XXVIII/234/2020
RADY MIEJSKIEJ BYSTRZYCY KŁODZKIEJ

z dnia 21 lipca 2020 r.

**w sprawie zaopiniowania projektu zmiany granic obszaru Natura 2000 Góry Bialskie i Grupa Śnieżnika
PLH020016 oraz obszaru Natura 2000 Dzika Orlica PLH020061**

Na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2020 r. poz. 55) -
Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej uchwala, co następuje:

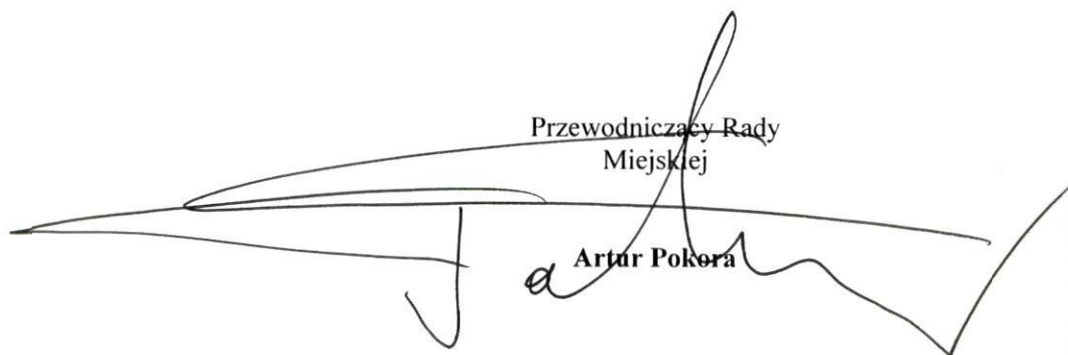
§ 1. 1. Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej opiniuje negatywnie projekt zmiany granic: obszaru Natura 2000 Góry Bialskie i Grupa Śnieżnika PLH020016 oraz obszaru Natura 2000 Dzika Orlica PLH020061, położone na terenie gminy Bystrzyca Kłodzka.

2. Uzasadnienie do opinii Rady Miejskiej Bystrzy Kłodzkiej zawarte jest w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Bystrzycy Kłodzkiej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej
Artur Pokora



Uzasadnienie do opinii Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej do projektu zmiany granic obszaru Natura 2000 Góry Bialskie i Grupa Śnieżnika PLH020016 oraz obszaru Natura 2000 Dzika Orlica PLH020061

Opiniowana zmiana przebiegu granic obszaru Natura 2000 Góry Bialskie i Grupa Śnieżnika PLH020016 na terenie gminy Bystrzyca Kłodzka polega na zwiększeniu przedmiotowego obszaru o tereny położone we wsi Biała Woda i Wilkanów. Teren objęty planowanym powiększeniem obszaru Natura 2000 w Białej Wodzie w większości objęty jest obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego zatwierdzonym uchwałą nr XXVII/218/08 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 21 czerwca 2008 r. Plan miejscowy przeznacza teren działek ewidencyjnych o numerach geodezyjnych: 13/9, 13/10, 13/11, 13/12 odpowiednio na tereny usług turystyczno-rekreacyjno-wypoczynkowych z dopuszczeniem budowy hoteli i pensjonatów wraz z zapleczem usługowo-gastronomicznym i techniczno gospodarczym lub tereny usług sportu i rekreacji z dopuszczeniem budowy obiektów obsługujących te usługi, z wyłączeniem budowy hoteli i pensjonatów. Jedynie część działki ewidencyjnej o numerze 13/10 w niniejszym planie miejscowym wyłączona jest spod zainwestowania i przeznaczona na teren leśny. Ustalenia tego planu miejscowego zostały także potwierdzone w obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Bystrzyca Kłodzka, zatwierdzone m uchwałą nr XLI/412/13 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 28 lutego 2013 r. z późn. zm. Przeznaczenie w/w terenów pod zainwestowanie stoi w sprzeczności z ideą ochrony siedlisk przyrodniczych. Ponadto włączenie tych terenów w obszar Natury 2000 jest sygnałem, że w najbliższej przyszłości teren będzie wymagał zmiany ustaleń obowiązującego studium a następnie planu miejscowego, na rzecz otwartych terenów zielonych wyłączonych z zainwestowania. **Jest to sprzeczne z polityką przestrzenną Gminy Bystrzyca Kłodzka i będzie to miało konsekwencje w formie odszkodowań dla właścicieli nieruchomości objętych ochroną, z tytułu zmniejszenia wartości tych nieruchomości. Zgodnie z art. 26 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu przestrzennym, Organ, z którym uzgodniono projekt studium lub projekt planu miejscowego, ponosi koszty zmiany tych projektów, spowodowane późniejszą zmianą stanowiska. Ponadto, jeżeli Organ, o którym mowa w ust. 1, działa w ramach zespolonej administracji powiatowej lub w ramach samorządu województwa i wykonuje zadania z zakresu administracji rządowej, Skarb Państwa ponosi koszty zmiany studium i planu miejscowego lub ich projektów jedynie wówczas, gdy zmiana stanowiska organu wynika ze zmiany ustawy lub z wiążących ten organ nowych ustaleń właściwego organu administracji rządowej. Ustawa nie reguluje jednak ważnej kwestii, tj. kwestii, który Organ jest odpowiedzialny za wypłatę odszkodowań za zmniejszenie wartości nieruchomości w związku ze zmianą przeznaczenia tych nieruchomości w dokumentach planistycznych, lub z tytułu wprowadzenia ograniczeń w sposobie zagospodarowania tych nieruchomości, zgodnie z ustaleniami zawartymi w obowiązujących dokumentach planistycznych. Wobec powyższego regulacje te należy wprowadzić już na etapie sporządzania listy zmian w sieci obszarów Natura 2000. W opinii Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej władze samorządowe na poziomie miast i gmin winny być wyłączone z tej odpowiedzialności odszkodowawczej.**

Kolejną część terenu w Białej Wodzie mającą powiększyć obszar Natury 2000 to działki ewidencyjne o numerach geodezyjnych: 13/18, 13/19, 13/20, 13/21, również przeznaczone niemalże w całości pod zainwestowanie w obowiązującym Studium, gdzie teren przeznaczony został pod zabudowę mieszkaniową, zagrodową i usługową. Stoi to również w sprzeczności z planowanym rozszerzeniem obszaru Natury 2000 na przedmiotowe działki.

Pozostała część terenu w Białej Wodzie mająca powiększyć obszar Natury 2000 to działki ewidencyjne o numerach: 13/13 i 13/15. Gros tego terenu przeznaczona jest w obowiązującym Studium jw. pod zabudowę mieszkaniowo-usługową związaną z obsługą turystyki i wypoczynku. Włączenie tego terenu do obszaru Natury 2000 również uniemożliwi planowane w Studium zagospodarowanie terenu, co także jest sprzeczne z polityką przestrzenną Gminy Bystrzyca Kłodzka.

Ustalone w obowiązującym studium przeznaczenie w/w terenów w Białej Wodzie pod zainwestowanie jest przede wszystkim przedmiotem pozytywnego uzgodnienia i pozytywnej opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu, wyrażonego w treści dokumentów: uzgodnienie nr WPN.610.36.2012.JS z dnia 19 marca 2012 r. oraz opinia nr WSI.410.113.2012.JA z dnia 19 marca 2012 r. Istotnym jest również fakt, że uzyskanie pozytywnego uzgodnienia i pozytywnej opinii dla obowiązującego Studium poprzedzone zostało wcześniejszymi spotkaniami w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska z udziałem przedstawiciela Urzędu Miasta i Gminy Bystrzyca Kłodzka i Projektanta, podczas których ustalono, że gros terenów w obrębie Białej Wody zostanie w Studium wyłączone z zainwestowania, za wyjątkiem terenów w obrębie działek ewidencyjnych nr: 13/9, 13/10 (w części), 13/11, 13/12, 13/15 (w części), 13/18, 13/19, 13/20, 13/21, które obecnie planuje się objąć ochroną i włączyć do obszaru Natura 2000.

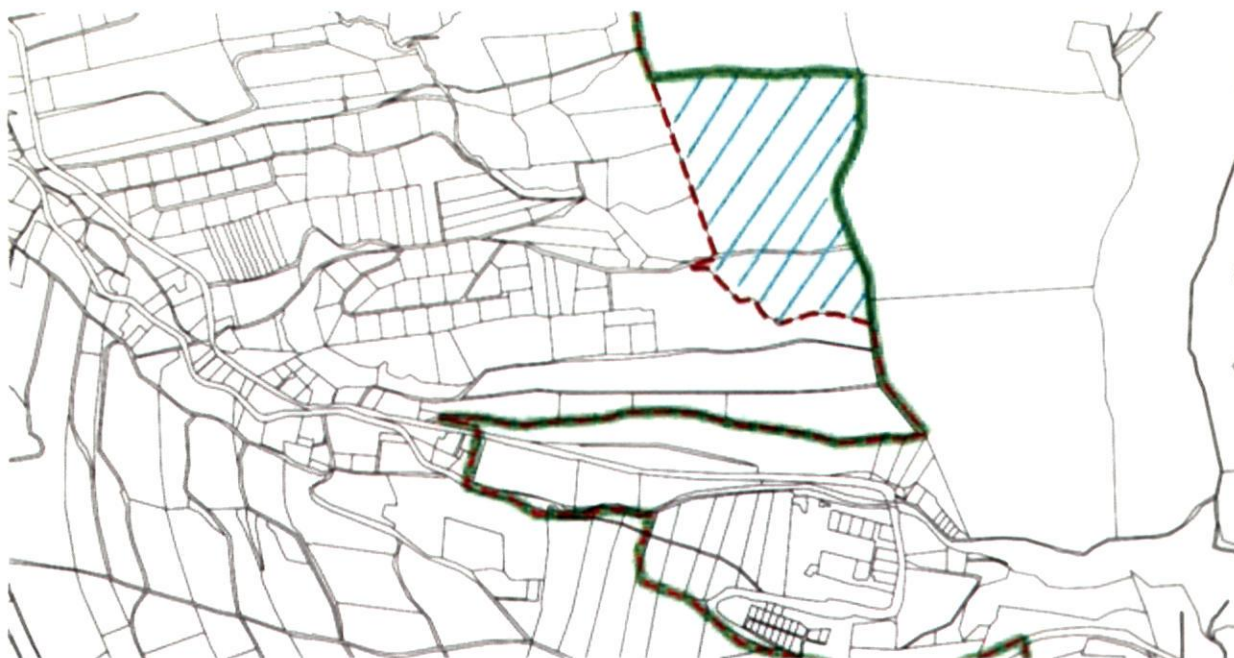
Zakres opiniowanych negatywnie granic obszaru Natury 2000 Góry Bialskie i Grupa Śnieżnika PLH020016 przedstawiono na rysunku nr 1, w formie kreskowania w kolorze czerwonym.



Rysunek nr 1.

Teren objęty planowanym powiększeniem obszaru Natura 2000 Góry Bialskie i Grupa Śnieżnika w obrębie działek nr 550/1 i 1287/255 i części działki nr 549 w Wilkanowie przeznaczony jest w obowiązującym Studium odpowiednio na tereny rolne lub tereny leśne. W związku z powyższym Rada Miejska nie wnosi uwag w zakresie ujęcia w/w terenu w granicy obszaru Natury 2000 Góry Bialskie i Grupa Śnieżnika.

Lokalizacja działek nr 550/1 i 1287/255 i części działki nr 549 w Wilkanowie została przedstawiona na rysunku nr 2, w formie kreskowania w kolorze niebieskim.



Rysunek nr 2

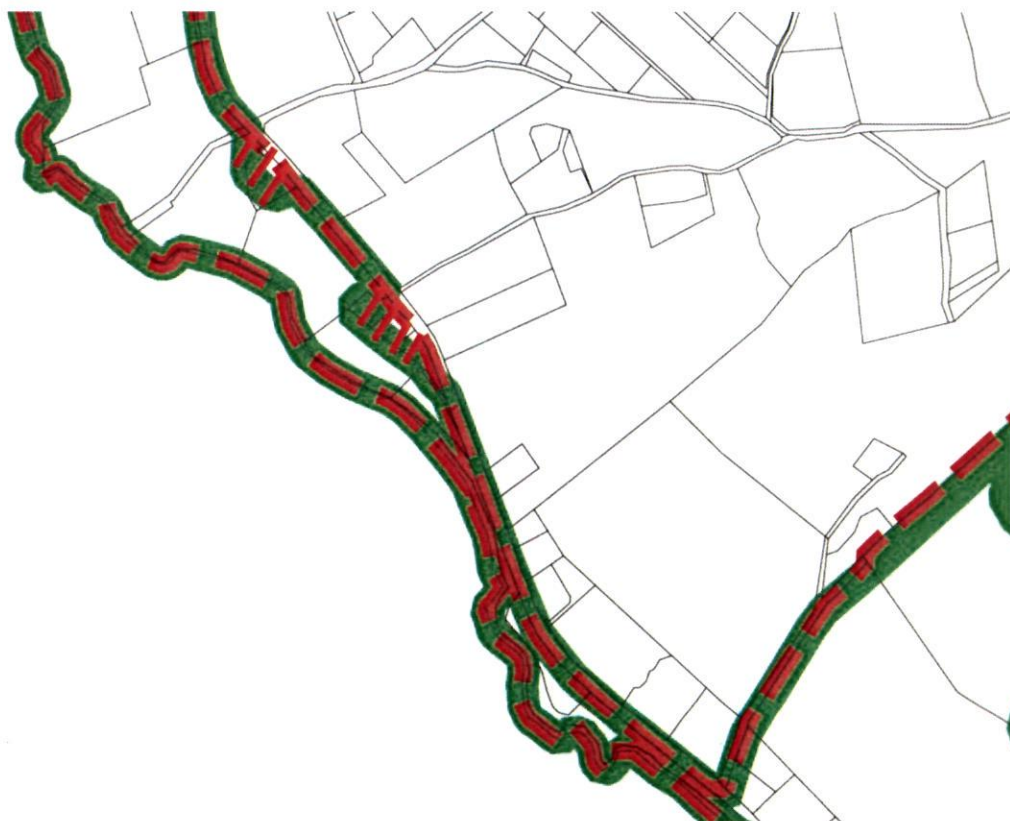
Opiniowana zmiana przebiegu granic obszaru Natura 2000 Dzika Orlica na terenie gminy Bystrzyca Kłodzka polega w większości na zwiększeniu przedmiotowego obszaru o tereny położone we wsiach: Lasówka, Piaskowice, Mostowice, Poręba Lasy, Rudawa, i w niewielkim stopniu na zmniejszeniu obowiązującego obszaru. Opiniowana zmiana granic polega częściowo na wyrównaniu granic obszaru do granic działek ewidencyjnych. Projektowana zmiana granic obszaru zakłada jednak również rozszerzenie granic obszaru Natury 2000 Dzika Orlica o nowe działki ewidencyjne.

W związku z prowadzoną polityką przestrzenną Gminy Bystrzyca Kłodzka i przeznaczeniem działek ewidencyjnych nr: 20/55 (w części), 20/17, 69/6 (w części), 69/10, 69/2, 73/7, 73/1, 73/2, 73/3, 272/9 (w części) we wsi Lasówka, działki nr 6/3 w Piaskowicach oraz działki o numerze 59/2 w Mostowicach w obowiązującym Studium pod zabudowę mieszkaniową, zagrodową i usługową, planowane objęcie tych terenów celami ochrony przyrody, tj. obszarem Natura 2000 ograniczy możliwość zagospodarowania tych terenów zgodnie z ustaleniami przywołanego Studium. Również działki ewidencyjne nr: 72 (w części), 89, 91, 101/5 w Rudawie zostały przeznaczone w obowiązującym Studium pod zabudowę mieszkaniową, zagrodową oraz usługową – rozproszoną. W związku z powyższym Rada Miejska negatywnie opiniuje włączenie w/w terenów do granic obszaru Natura 2000 Dzika Orlica. **Analogicznie należy w tym miejscu ponownie powołać się na przywołane powyżej pozytywne uzgodnienie i pozytywną opinię Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu (uzgodnienie nr WPN.610.36.2012.JS z dnia 19 marca 2012 r. oraz opinia nr WSI.410.113.2012.JA z dnia 19 marca 2012 r.) dla projektu Studium, ustalającego przeznaczenie przedmiotowego obszaru pod zainwestowanie.**

Zakres opiniowanych negatywnie granic obszaru Natury 2000 Dzika Orlica przedstawiono na rysunkach nr 3, 4, 5 i 6 i częściowo na rysunku nr 8, w formie kreskowania w kolorze czerwonym.



Rysunek nr 3



Rysunek nr 4



Rysunek nr 5



Rysunek nr 6

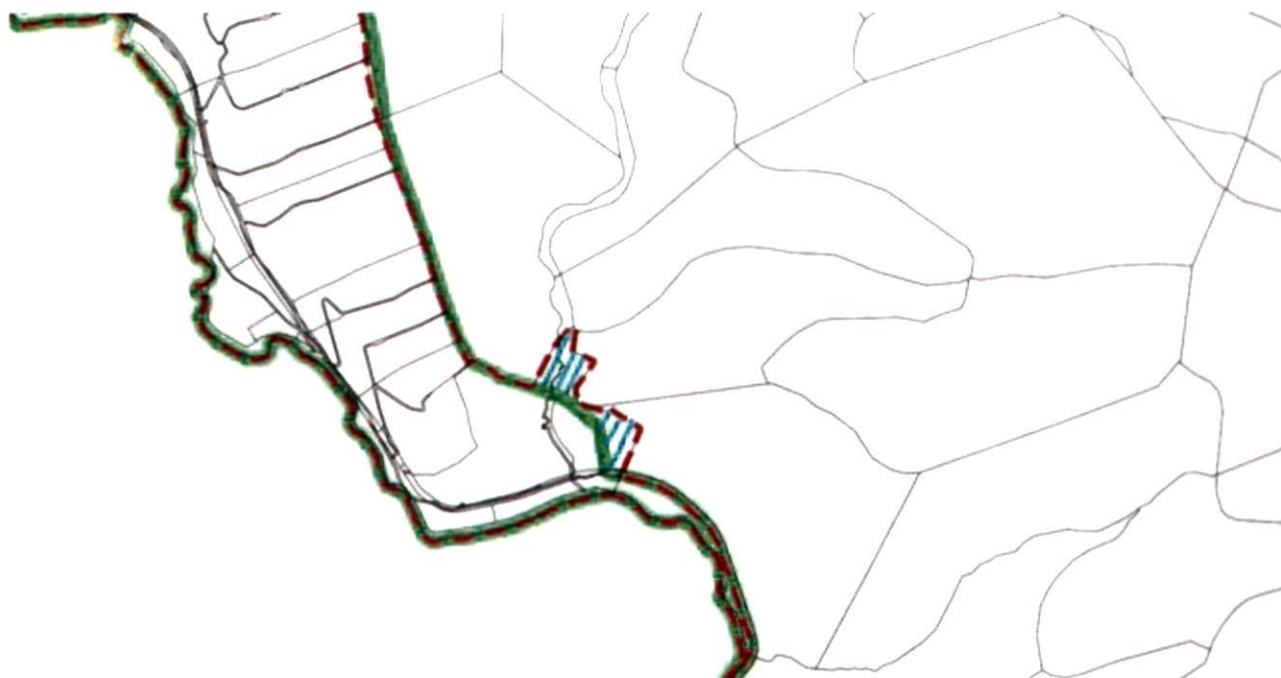
Pozostałe propozycje zmiany granic obszaru Natura 2000 Dzika Orlica dotyczą terenów przeznaczonych w Studium pod tereny rolne lub lasy bądź w niewielkim stopniu pod zbiorniki wodne. W związku z powyższym Rada Miejska nie wnosi uwag w zakresie włączenia tych terenów granice obszaru Natura 2000 Dzika Orlica. Lokalizacja tych terenów została przedstawiona na rysunkach nr 7, 8, 9, 10 i 11, w formie kreskowania w kolorze niebieskim.



Rysunek nr 7



Rysunek nr 8



Rysunek nr 9



Rysunek nr 10



Rysunek nr 11

Wobec powyższych uwag projekt zmiany granic obszaru Natura 2000 Góry Bialskie i Grupa Śnieżnika PLH020016 oraz obszaru Natura 2000 Dzika Orlica PLH020061 został zaopiniowany przez Radę Miejską Bystrzycy Kłodzkiej, co do zasady, negatywnie.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej
Artur Pokora

Uzasadnienie
do uchwały nr XXVIII/234/2020
Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej
z dnia 21 lipca 2020 r.

w sprawie zaopiniowania projektu zmiany granic obszaru Natura 2000 Góry Bialskie i Grupa Śnieżnika PLH020016 oraz obszaru Natura 2000 Dzika Orlica PLH020061

Na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody właściwe miejscowo rady gmin opiniują opracowany przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, zgodnie z przepisami prawa Unii Europejskiej, projekt listy obszarów Natura 2000. Niezłożenie opinii w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu uznaje się za brak uwag.

W art. 27a ust. 1 i 4 określono, że wyznaczenie obszaru specjalnej ochrony ptaków lub specjalnego obszaru ochrony siedlisk, zmiana jego granic lub likwidacja następuje w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw środowiska, przy czym specjalne obszary ochrony siedlisk minister właściwy do spraw środowiska wyznacza po uzgodnieniu z Komisją Europejską w terminie 6 lat od dnia zatwierdzenia tego obszaru przez Komisję Europejską jako obszar mający znaczenie dla Wspólnoty.

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska pismem z dnia 30 czerwca 2020 r. znak: DZP-WO.630.21.2020.SW (data wpływu do Urzędu Miasta i Gminy Bystrzyca Kłodzka: 30 czerwca 2020 r.) zwrócił się do Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej o zaopiniowanie listy zmian w sieci obszarów Natura 2000, uwzględniającej propozycję nowych obszarów Natura 2000 oraz zmiany granic obszarów już istniejących. Dwa obszary na przesłanej do zaopiniowanie liście obszarów Natura 2000 są w części położone na terenie gminy Bystrzyca Kłodzka, tj. obszar Natury 2000 Góry Bialskie i Grupa Śnieżnika PLH020016 oraz obszar Natury 2000 Dzika Orlica PLH020061.

W związku powyższym, Rada Miejska Bystrzycy Kłodzkiej, po dokonaniu analizy ustaleń obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Bystrzyca Kłodzka wydała stosowną opinię do projektu zmiany granic obszaru Natura 2000 Góry Bialskie i Grupa Śnieżnika PLH020016 oraz obszaru Natura 2000 Dzika Orlica PLH020061.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie niniejszej uchwały uznaje się za zasadne.


PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej
Artur Pokora