

## **GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2012-2014**

Środowisko rodzinne jest wyjątkowym środowiskiem wychowawczym, odpowiadającym potrzebom naturalnym dziecka, a przede wszystkim jego potrzebom psychicznym takim jak potrzeba miłości, poczucie bezpieczeństwa i bliskości, przynależności i szacunku, godności i piękna, wzoru i ideału. Jeśli w funkcjonowaniu rodziny pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby zobligowane do wspierania rodziny zobowiązane są do podjęcia na jej rzecz określonych działań. Problemy występujące w rodzinie często są złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Dlatego rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania przez pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, pracowników przychodni medycznych, policji, kuratorów sądowych i przedstawicieli innych instytucji, które mają kontakt z rodziną oraz podejmowania działań na rzecz rodziny w oparciu o sprecyzowany plan działania. Praca z rodziną przedstawicieli służb społecznych powinna być połączona ze wsparciem ze strony środowiska, w tym również bliższych i dalszych krewnych oraz aktywnością własną ze strony rodziny. Organizując różnorodne formy wsparcia na rzecz rodziny wieloproblemowej, należy doceniać i konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka. Zamiast zastępować rodzinę w jej funkcji opiekuńczo-wychowawczej, należy ją wspierać i wspomagać tak, aby przywrócić prawidłowe funkcjonowanie. Stąd założeniem Programu jest wsparcie rodziny naturalnej, już na etapie, gdy problemy się zaczynają oraz eliminowanie takich sytuacji, kiedy dziecko musi opuścić własną rodzinę.

### **Podstawy prawne:**

- a) ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011 r., Nr 149, poz. 887),
- b) ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.),
- c) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2010 r. Nr 125, poz. 842),
- d) ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2010 r. Nr 125 poz. 842)
- e) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2005 r. Nr 179, poz. 1485 z późn. zm.).

### **I. Diagnoza**

Do opracowania Diagnozy do Programu wykorzystano raport z badań monitoringowych wykonanych przez Ośrodek Pomocy Społecznej w 2010 r. Jedną z metod służących sporządzeniu analizy była ankieta przeprowadzona wśród losowo wybranych mieszkańców gminy. Spośród najważniejszych powodów problemów

społecznych, 91 % badanej populacji stwierdza, iż najbardziej dostrzeganym problemem społecznym jest bezrobocie. Na drugim miejscu znalazł się problem alkoholowy. Cechę tę wskazuje 87 % ankietowanych, tuż za nią dostrzegana jest bieda 77%. Ponad połowa respondentów 52% zauważa wokół siebie również dzieci zaniedbane. W opiniach osób 41% dostrzega przestępczość. 39% ankietowanych wskazuje narkomanię oraz 21% bezdomność.

Z danych uzyskanych z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kłodzku wynika, iż 70 dzieci z Gminy Bystrzyca Kłodzka umieszczonych jest w rodzinach zastępczych. W 2012 r. na dzień 20 stycznia, troje dzieci z naszej Gminy Postanowieniem Sądu Rejonowego w Kłodzku zostało umieszczone w pieczy zastępczej.

Pod uwagę wzięto również materiały uzyskane w toku wykonywanej pracy przez Ośrodek Pomocy Społecznej. W 2011 r. - 2.178 mieszkańców Gminy Bystrzyca Kłodzka objętych było różnorodnymi finansowymi formami pomocy społecznej, co stanowi 11 % ogółu mieszkańców Gminy. Dodatkowo - 424 rodziny objęte były wyłącznie pracą socjalną świadczoną przez pracowników socjalnych.

Powody przyznania pomocy przedstawia tabela poniżej.

Powód przyznania pomocy	2009		2010		2011	
	Liczba rodzin	Liczba osób w tych rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w tych rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w tych rodzinach
ogółem	997	2435	978	2318	933	2178
ubóstwo	583	1535	580	1486	579	1443
Sieroctwo	1	1	1	1	1	1
Bezdomność	15	22	24	32	32	44
Potrzeba ochrony macierzyństwa	0	0	16	81	18	88
Bezrobocie	645	1808	640	1727	645	1690
Niepełnosprawność	293	592	292	578	248	488
Długotrwała lub ciężka choroba	257	501	256	511	238	432
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego	190	699	196	679	185	634
W tym:						
Rodziny niepełne	154	491	162	485	156	467
Rodziny wielodzietne	47	262	44	241	35	201
Przemoc w rodzinie	1	8	3	14	2	12
Potrzeba ochrony ofiar handlu	0	0	0	0	0	0
Alkoholizm	191	380	180	339	163	298
Narkomania	2	5	1	1	1	1
Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	12	23	14	22	15	24
Brak umiejętności w przystosowaniu do życia młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo-wychowawcze	1	1	0	0	0	0
Trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy	0	0	0	0	0	0
Zdarzenie losowe	30	66	6	17	3	6
Sytuacja kryzysowa	0	0	0	0	0	0
Kłęska żywiołowa lub ekologiczna	0	0	0	0	0	0

Źródło: Dane z OPS w Bystrzycy Kł.

Szczegółnej opieki wymagają dzieci wychowywane w rodzinach ubogich. Pracownicy socjalni, wspólnie z pedagogami szkolnymi, podejmują działania w celu objęcia dożywianiem wszystkich dzieci, uczniów szkół podstawowych, gimnazjów, szkół ponadgimnazjalnych, a także tych, które uczęszczają do przedszkola. W 2011 r. 398 dzieci i młodzieży objęto tą formą pomocy. W stołówce szkolnej dzieci spożywają posiłek dwudaniowy, natomiast w szkołach, gdzie nie ma stołówki, dzieci otrzymują pomoc w formie śniadań szkolnych.

Systematycznie wzrasta zapotrzebowanie na formy pomocy nie mieszczące się w sferze finansowej, usługowej, czy w naturze. Coraz częściej podopieczni pomocy społecznej poszukują wsparcia psychologicznego, terapeutycznego, prawnego oraz pracy socjalnej. Praca socjalna z rodziną/osobą samotną swój początek ma zawsze w miejscu, gdzie egzystuje podopieczny. W naturalnym środowisku życia wyraźnie manifestują się możliwe zagrożenia, jak i elementy, na których można budować program pomocowy.

## **II. Cel główny**

***Wypracowanie spójnego systemu opieki nad dzieckiem i rodziną w Gminie Bystrzyca Kłodzka.***

## **III. Cele szczegółowe**

### **1. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny:**

- a) objęcie dożywianiem wszystkich tego wymagających dzieci, uczniów szkół podstawowych i gimnazjów w formie dwudaniowych obiadów, na terenie placówek oświatowych;
- b) udzielanie pomocy rzeczowej w formie produktów spożywczych uzyskanych z programu PEAD, „Działania na rzecz mieszkańców Gminy Bystrzyca Kłodzka w zakresie pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej, poprzez zapewnienie żywności i wydawanie jej w wyznaczonych punktach”;
- c) monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin poprzez kontakt i współpracę z podmiotami świadczącymi usługi medyczne na terenie gminy;
- d) zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej ubogim rodzinom w ramach ustawy o pomocy społecznej, między innymi poprzez przyznawanie zasiłków;
- e) aktywizacja zawodowa rodzin z problemem długotrwałego bezrobocia
- f) organizacja wypoczynku letniego w okresie wakacyjnym.

### **2. Zapobieganie powstaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących, w szczególności poprzez:**

- a) systematyczne monitorowanie rodzin zagrożonych kryzysem przez pracowników socjalnych, asystentów rodzin, pedagogów szkolnych oraz przedstawicieli innych zawodów kontaktujących się z rodziną, w tym lekarzy i pielęgniarek świadczących usługi medyczne mieszkańcom, psychologów Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej i innych specjalności;
- b) utworzenie specjalistycznego wsparcia psychologicznego, terapeutycznego i prawnego na rzecz rodzin zagrożonych kryzysem poprzez zatrudnienie specjalistów;

- c) podejmowanie działań podnoszących kompetencje wychowawcze rodziców, poprzez organizowanie i finansowanie ze środków gminy oraz środków pozyskanych spotkań z fachowcami i terapeutami różnych specjalności;
- d) organizowanie narad, szkoleń, konferencji i spotkań informacyjnych służących doskonaleniu systemu współpracy pomiędzy Ośrodkiem Pomocy Społecznej i instytucjami oraz organizacjami zajmującymi się organizowaniem pomocy rodzinom;
- e) umożliwienie i wspieranie ustawicznego doskonalenia umiejętności zawodowych pracowników socjalnych, asystentów rodzinnych, poprzez udział w warsztatach i innych formach edukacyjnych.

### **3. Zapobieganie niedostosowaniu społecznemu dzieci i młodzieży, w szczególności poprzez:**

- a) monitorowanie rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym przez pracowników socjalnych i asystentów rodzinnych;
- b) zachęcanie dzieci z rodzin wieloproblemowych do uczestnictwa w zajęciach organizowanych przez placówki wsparcia dziennego, szczególnie w zajęciach socjoterapeutycznych;
- c) wspieranie i promocja inicjatyw lokalnych w zakresie wsparcia rodziny i dzieci.

### **4. Zapobieganie uzależnieniom od środków psychoaktywnych, w szczególności poprzez:**

- a) profilaktykę, edukację oraz wczesną interwencję w rodzinach zagrożonych uzależnieniami;
- b) intensyfikację działań podejmowanych w ramach Programu Wspierania Rodziny, a przyjętych do realizacji w ramach „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień (alkoholizm, narkomania) oraz Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie”;

### **5. Wsparcie interdyscyplinarne dzieci i rodzin naturalnych, w szczególności:**

- a) koordynacja działań przez Ośrodek Pomocy Społecznej, w tym bieżąca współpraca podmiotów podejmujących różnorodne działania na rzecz dzieci i młodzieży;
- b) wspieranie i finansowanie edukacji służb społecznych w zakresie wykorzystania metody pracy interdyscyplinarnej w rozwiązywaniu problemów dziecka i rodziny;
- c) dobór działań naprawczych na rzecz dziecka i rodziny w oparciu o działania interdyscyplinarne.

## **IV. Adresaci programu**

1. Rodziny bezradne w sprawach opiekuńczo – wychowawczych.
2. Rodziny, w których występuje problem przemocy.
3. Rodziny ubogie i zagrożone ubóstwem.
4. Rodziny zastępcze.
5. Usamodzielniani wychowankowie rodzin zastępczych i placówek opiekuńczo – wychowawczych i innych.
6. Dzieci i młodzież z rodzin z „grupy ryzyka”.
7. Dzieci i młodzież zagrożona demoralizacją.
8. Dzieci w placówkach opiekuńczo – wychowawczych.

## **V. Zasoby**

Na terenie Gminy Bystrzyca Kłodzka w budowę lokalnego systemu opieki nad dziećmi i rodzinami wymagającymi wielokierunkowej pomocy do jej realizacji przewiduje się:

- placówki oświatowe,
- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Bystrzycy Kłodzkiej
- Komisariat Policji w Bystrzycy Kłodzkiej,
- Straż Miejska w Bystrzycy Kłodzkiej,
- Centrum Integracji Społecznej w Bystrzycy Kłodzkiej
- Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bystrzycy Kłodzkiej,
- Organizatora Rodzinnej Pieczy Zastępczej w Kłodzku,
- Powiatowy Urząd Pracy w Kłodzku filia w Bystrzycy Kłodzkiej,
- Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej w Kłodzku,
- niepubliczne zakłady opieki zdrowotnej,
- organizacje pozarządowe,
- parafie.

## **VI. Realizacja programu**

Koordynowanie i organizowanie działań w ramach Programu, inicjowanie nowych rozwiązań należy do zadań Ośrodka Pomocy Społecznej w Bystrzycy Kłodzkiej. Program realizowany będzie na terenie Gminy Bystrzyca Kłodzka w latach 2012–2014. W lokalnym systemie działań w zakresie rozwiązywania problemów społecznych rodziny należy wziąć pod uwagę uczestnictwo różnych podmiotów i instytucji. W działaniach profilaktycznych na rzecz rodzin wychowujących dzieci należy szczególną rolę przypisać organizacjom pozarządowym . Tak rozumiany program stanowić będzie pełne i kompleksowe ujęcie systemu opieki nad dzieckiem i rodziną.

## **VII. Finansowanie Programu**

Program będzie finansowany ze środków budżetu Gminy Bystrzyca Kłodzka oraz budżetu państwa (programy rządowe).

## **VIII. Monitorowanie Programu**

Ośrodek Pomocy Społecznej w Bystrzycy Kłodzkiej będzie co roku przedstawiał Radzie Miejskiej syntetyczne sprawozdanie z realizacji Programu, ujęte w corocznych sprawozdaniach z realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień (alkoholizm, narkomania) oraz Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Po zakończeniu Programu Ośrodek Pomocy Społecznej przedstawi Radzie Miejskiej do dnia 31.03.2015 r. sprawozdanie z realizacji Programu.